



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 25 listopada 2022 r.

Poz. 5730



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.390.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 24 listopada 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LIV/370/2022 Rady Gminy Włodawa z dnia 28 października 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Włodawa w roku szkolnym 2022/2023.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIV/370/2022 Rady Gminy Włodawa z dnia 28 października 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Włodawa w roku szkolnym 2022/2023.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIV/370/2022 Rady Gminy Włodawa została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2022 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Gminy Włodawa powołała m.in. art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, ze zm.).

W § 1 uchwała stanowi, że: „ustala się średnią jednostkową cenę paliwa w Gminie Włodawa na rok szkolny 2022/2023 w następujących wartościach:

- 1) benzyna Pb 95 – 6,94 zł;
- 2) benzyna Pb 98 – 7,64 zł;
- 3) olej napędowy ON – 8,09 zł;
- 4) olej napędowy ON dynamic – 8,32 zł;
- 5) gaz LPG – 3,18 zł”.

W § 2 uchwały powierzono wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Włodawa, zaś w § 3 uchwały przyjęto, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy Prawo oświatowe obowiązki, o których mowa w art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4, gmina spełnia poprzez zorganizowanie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci, młodzieży

i uczniów we własnym zakresie albo poprzez zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

W art. 39a ust. 2 - w brzmieniu obowiązującym do dnia 27 października 2022 r. - ustawa określała algorytm umożliwiający obliczenie rekompensaty przysługującej rodzicom w przypadku, gdy to rodzice zapewniają przewóz dziecka lub ucznia do przedszkola, szkoły lub ośrodka. Zgodnie z tymi zasadami, kalkulacja kwoty zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców musiała uwzględniać m.in. średnią cenę jednostki paliwa w danej gminie właściwej dla danego pojazdu.

W art. 39a ust. 3 - w brzmieniu obowiązującym do dnia 27 października 2022 r. - ustawa zawierała upoważnienie dla rady gminy do określenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie na każdy rok szkolny, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.

W dniu 27 października 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2089), która nadała nowe brzmienie przepisom art. 39a ust. 2 i 3 ustawy Prawo oświatowe.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. - w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe w art. 39a ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Zwrot kosztów jednorazowego przewozu następuje w wysokości określonej według wzoru: koszt = (a-b) × c gdzie:

a - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem,

b - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania rodzica do miejsca pracy i z powrotem, jeżeli nie wykonywałby przewozu, o którym mowa w lit. a,

c - stawka za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

3. Stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 i 209).”.

W obecnie obowiązującym brzmieniu art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe upoważnia radę gminy do określenia w drodze uchwały stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu, z zastrzeżeniem, że stawka ta nie może być niższa niż stawka określona w § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r. Nr 27 poz. 271, ze zm.).

Zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia, koszty używania pojazdów do celów służbowych pokrywa pracodawca według stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu, które nie mogą być wyższe niż:

1) dla samochodu osobowego:

a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - 0,5214 zł,

b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ - 0,8358 zł,

2) dla motocykla - 0,2302 zł,

3) dla motoroweru - 0,1382 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała Nr LIV/370/2021 Rady Gminy Włodawa została podjęta z naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe.

Należy bowiem podkreślić, iż Rada Gminy winna dostosować treść podejmowanych przez siebie regulacji do obowiązującego w dacie podjęcia przedmiotowej uchwały – upoważnienia ustawowego.

Nie ulega wątpliwości, iż w przypadku podjęcia uchwały po wejściu w życie ustawy zmieniającej (tj. po dniu 27 października 2022 r.) - jej treść musi być zgodna z przepisami znowelizowanej ustawy, obowiązującymi w dacie podejmowania uchwały.

Jak wskazuje orzecznictwo sądowo-administracyjne, unormowana w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności w związku z art. 94 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Oznacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2011 r., sygn. II OSK 2058/11; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 października 2014 r. sygn. I SA/Gl 636/14; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 7 lutego 2018 r. sygn. II SA/Bd 870/17).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LIV/370/2022 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Włodawa
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Włodawa