



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 listopada 2022 r.

Poz. 5907



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131. 389 .2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 29 listopada 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LVI/282/2022 Rady Gminy Stanin z dnia 26 października 2022r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stanin, w części obejmującej § 4 ust. 4 w brzmieniu: „realizującym zajęcia w wymiarze minimum 21 godzin w danym oddziale” regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVI/282/2022 Rady Gminy Stanin z dnia 26 października 2022r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stanin, w części obejmującej § 4 ust. 4 w brzmieniu: „*realizującym zajęcia w wymiarze minimum 21 godzin w danym oddziale*” regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVI/282/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2022r.

Rada Gminy Stanin działając na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, ze zm.), ustaliła regulamin wynagradzania nauczycieli w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Zgodnie z tym przepisem, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

w taki sposób, aby średnie wynagrodzenie nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Przepis powyższy wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organowi prowadzącemu do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie. Ustawodawca wyznaczył czytelną granicę kompetencji powierzonej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego – w przypadku szkół prowadzonych przez te jednostki, wskazując - w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela - iż regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach.

Regulamin wynagradzania nauczycieli jest aktem prawa miejscowego, wydawanym z upoważnienia określonego w art. 30 ust. 6 ustawy, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Rada Gminy uchwalając regulamin wynagradzania nauczycieli zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową.

Zgodnie z § 4 ust. 4 regulaminu przyjętego przedmiotowa uchwała, nauczycielom, którym powierzono sprawowanie funkcji opiekuna/wychowawcy oddziału przedszkolnego przysługuje dodatek w wysokości 300 zł miesięcznie na osobę, *realizującym zajęcia w wymiarze minimum 21 godzin w danym oddziale*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: *realizującym zajęcia w wymiarze minimum 21 godzin w danym oddziale* została podjęta z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela w zw. z § 5 pkt 2 lit. d rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416, ze zm.).

Przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 ww. ustawy zawiera delegację ustawową dla organu prowadzącego szkołę, będącego jednostką samorządu terytorialnego do określenia w regulaminie wysokości stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy a także szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34 ustawy.

Zgodnie z § 5 rozporządzenia w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono:

- 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 Karty Nauczyciela, zwanej dalej "szkołą", albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły;
- 2) sprawowanie funkcji:
 - a) wychowawcy klasy,
 - b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta,
 - c) mentora,
 - d) nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym.

Zauważyć należy, że przepis § 5 pkt 2 lit. d rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. stanowiący, że dodatek funkcyjny przysługuje nauczycielowi opiekującemu się oddziałem przedszkolnym został wprowadzony na podstawie § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 sierpnia 2022r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy i wszedł w życie 1 września 2019r.

Zgodnie z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019r. poz. 502) dyrektor powierza poszczególne oddziały opiece jednego lub dwu nauczycieli zależnie od czasu pracy oddziału i realizowanych w nim zadań oraz z uwzględnieniem propozycji rodziców dzieci danego oddziału.

W przypadku powierzenia sprawowania opieki wychowawczej nad oddziałem w przedszkolu dwóm nauczycielom obydwaj nauczyciele są uprawnieni do dodatku dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym, w wysokości ustalonej przez organ prowadzący przedszkole.

Dodatek funkcyjny dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym jest zatem obligatoryjnym, a nie fakultatywnym składnikiem wynagrodzenia takiego nauczyciela. Organy prowadzące będące jednostkami samorządu terytorialnego określają wysokość dodatku z tego tytułu w trybie określonym w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela.

Nabycie przez nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym prawa do dodatku z tego tytułu wynika wprost z przepisów prawa i nie jest zależne od uznania organu prowadzącego.

Brak jest zatem upoważnienia dla rady gminy do określenia w regulaminie wynagradzania nauczycieli przypadków, w których nauczyciel opiekujący się oddziałem przedszkolnym nie ma prawa do dodatku funkcyjnego, w tym uzależniania prawa do jego otrzymania od wymiaru godzin pracy w danym oddziale. W związku z tym wprowadzenie regulacji § 4 ust. 4 w brzmieniu: „*realizującym zajęcia w wymiarze minimum 21 godzin w danym oddziale*” regulaminu narusza obowiązujące przepisy prawa.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Przedmiotowa uchwała obarczona jest wadą prawną innego jeszcze rodzaju.

Jak stanowi § 7 ust. 1 regulaminu, środki na nagrody w ramach specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli w wysokości 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, z tym że:

- 1) 0,75% środków funduszu przeznaczają się na nagrody dyrektora szkoły,
- 2) 0,25% środków funduszu przeznaczają się na nagrody organu prowadzącego.

W § 7 ust. 2 regulaminu postanowiono, że *wysokość nagrody dyrektora ustala się w wysokości nie mniej niż 20% i nie więcej niż 75% nagrody Wójta Gminy Stanin.*

W uchwalonym przez Radę regulaminie nie została natomiast określona wysokość nagrody Wójta Gminy Stanin.

Poprzez takie działanie Rada Gminy w sposób nieuprawniony scedowała na Wójta przyznając jej na mocy art. 30 ust. 6 pkt 3 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela kompetencję do określenia wysokości nagrody organu prowadzącego szkołę.

Z treści art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela wynika, iż w regulaminie wynagradzania nauczycieli winna zostać określona wysokość nagród dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze.

Należy podkreślić, iż ustawodawca rozdzielił upoważnienie dla Rady w zakresie ustalania wysokości nagród - w uchwale wydanej na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela oraz w zakresie ustalania kryteriów i trybu przyznawania nagród - w uchwale wydanej na podstawie art. 49 ust. 2 tejże ustawy, ustanawiając jednocześnie odmienny tryb wymagany przy podejmowaniu przedmiotowych uchwał.

Do podjęcia uchwały w sprawie ustalania kryteriów i trybu przyznawania nagród nie jest konieczne, tak jak do podjęcia uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli, uzgodnienie jej projektu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, a jedynie zaopiniowanie uchwały przez związki zawodowe na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 marca 2008 r. sygn. akt I OSK 19/08).

Zatem w celu prawidłowej realizacji upoważnienia określonego w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela wymagane jest ustalenie przez Radę Gminy wysokości nagród dla nauczycieli (wysokości nagrody dyrektora i organu prowadzącego szkołę) i warunków ich wypłacania w uchwale w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli, której projekt podlega uzgodnieniom ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli wynika konieczność sformułowania zawartych w niej postanowień na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową.

Z powyższym stanowiskiem koresponduje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 1 czerwca 2017r.- sygn. II SA/Lu 37/17.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVI/282/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stanin
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stanin