



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 2 grudnia 2022 r.

Poz. 6042



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.402.2022

z dnia 30 listopada 2022 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVIII/295/2022 Rady Gminy Wisznice z dnia 25 października 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wisznice”, w części obejmującej § 8 ust. 2 w brzmieniu: „w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisznice, na stronie internetowej Przedsiębiorstwa” regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXVIII/295/2022 Rady Gminy Wisznice z dnia 25 października 2022 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wisznice”, w części obejmującej § 8 ust. 2 w brzmieniu: „w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisznice, na stronie internetowej Przedsiębiorstwa” regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXVIII/295/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 października 2022 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wisznice przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wisznice. Regulamin stanowi załącznik do uchwały.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXXVIII/295/2022 powołany został przepis art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4).

W art. 19 ust. 5 ustawa stanowi zaś, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;

- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu.

Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (por. m.in. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 stycznia 2007 r., sygn. akt II SA/GI 629/06).

Zgodnie z § 8 ust. 3 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, stosowanie przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne cen i stawek opłat wynikających z nowych, podanych do wiadomości publicznej taryf w *Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisznice, na stronie internetowej Przedsiębiorstwa*, nie wymaga odrębnego informowania odbiorców usług o ich rodzajach ani wysokości.

Mocą art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 2180) dodany został art. 24e: „*W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja, o której mowa w art. 24c ust. 2 lub 4, stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (ust. 1). Właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) zamieszcza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwej gminy (ust. 2). Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zamieszcza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na swojej stronie internetowej lub udostępnia ją w punktach obsługi klientów*” (ust. 3).

Powyższa zmiana ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków weszła w życie w dniu 12 grudnia 2017 r.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym ogłoszenie zatwierdzonej (tymczasowej) taryfy następuje poprzez ogłoszenie przez organ regulacyjny przedmiotowej taryfy w *Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie*.

Ponadto, ustawodawca nałożył obowiązek zamieszczenia zatwierdzonej (tymczasowej) taryfy odpowiednio:

- w *Biuletynie Informacji Publicznej właściwej gminy* - przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta);
- na stronie internetowej lub poprzez udostępnienie w punktach obsługi klientów - przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Tymczasem Rada Gminy w kwestionowanym postanowieniu § 8 ust. 3 Regulaminu wprowadziła zasadę, iż podanie do publicznej wiadomości zatwierdzonej taryfy następuje wyłącznie „w *Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisznice, na stronie internetowej Przedsiębiorstwa*”, pomijając wynikający z ustawy obowiązek ogłoszenia przez organ regulacyjny przedmiotowej taryfy również w *Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie*.

Zdaniem organu nadzoru takie określenie sposobu ogłoszenia taryf stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 24e ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedzany był pogląd, że powtórzenia i modyfikacje, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (por. m. in. wyroki NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92, ONSA 1993/2/44; z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17; z dnia 6 czerwca 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95).

Powtarzanie regulacji ustawowych, a tym bardziej ich modyfikacja przez przepisy uchwały może bowiem doprowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy.

Należy zatem uznać, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Nadmieniam, że opisana wada prawna była już przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 6 czerwca 2019 r., znak: PN-II.4131.300.2019 stwierdzającego nieważność uchwały Nr VIII/38/2022 Rady Gminy Wisznice z dnia 17 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wisznice”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/295/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wisznice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wisznice