



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 7 grudnia 2022 r.

Poz. 6364

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.47.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 1 grudnia 2022 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVI/255/2022 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 31 października 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka w części obejmującej załącznik nr 1 do uchwały oraz treść uchwały w § 3 pkt 1 w brzmieniu „nr 1”, §14 pkt 1 lit. a, §17 w brzmieniu „2RM”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 2003 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/255/2022 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 31 października 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka w części obejmującej załącznik nr 1 do uchwały oraz treść uchwały w § 3 pkt 1 w brzmieniu „nr 1”, § 14 pkt 1 lit. a, § 17 w brzmieniu „2RM”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVI/255/2022 Rady Gminy Tarnawatka została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 listopada 2022 r.

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu, iż nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały.

Zgodnie z art. 27 powyższej ustawy zmiana studium lub planu miejscowego następuje w trybie jakim są one uchwalane.

Jak stanowi art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXVI/255/2022 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 31 października 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka została uchwalona z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

Tryb sporządzania planu miejscowego to sekwencja czynności podejmowanych w toku procedury planistycznej, a zasady sporządzania planu odnoszą się do jego merytorycznej zawartości (przyjętych w nim ustaleń). Istotne naruszenie trybu sporządzania planu następuje, gdy ustalenia planistyczne są odmienne od

tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono procedury sporządzania aktu planistycznego. Natomiast naruszenie zasad to przyjęcie rozwiązań niezgodnych z normami konstytucyjnymi lub zawartymi w ustawach materialnoprawnych, które to normy wyznaczają granice wykonywania władztwa planistycznego (por. m.in. wyrok WSA w Łodzi z dnia 17 października 2017 r., sygn. akt II SA/Łd 323/17).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXVI/255/2022 Rady Gminy Tarnawatka w części w sposób istotny narusza art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak wyłożenia do publicznego wglądu właściwego projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Treść art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym kolejno wskazuje czynności, które należy wykonać w trakcie przebiegu procedury planistycznej tak, by finalnie uchwalić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Rada Gminy Tarnawatka w dniu 31 października 2022 r. uchwałą Nr XV/118/2020 przystąpiła do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka wskazując, iż w §1 ust. 3 „granice terenu objętego zmianą planu miejscowego określone są na załącznikach graficznych Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały”.

Jednym z elementów procedury wskazanym w art. 17 pkt 6 lit. c jest czynność polegająca na wystąpieniu o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne - przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego - jeżeli wymagają tego przepisy odrębne.

Jak stanowi art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz lub prezydent miasta wprowadza do projektu uchwały zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, a także poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami. W pkt 11-14 tego artykułu oraz w art. 18 i 19 ustawy zawarte zostały kwestie dotyczące składania uwag do projektu planu oraz sposób postępowania związany z ich rozpatrzeniem. .

Następnie stosownie do przywołanego we wstępie art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rada gminy uchwała miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją planistyczną po przeprowadzeniu procedury zmiany planu stosownie do art. 17 ww. ustawy Rada Gminy Tarnawatka uchwałą Nr XXXVI/255/2022 uchwaliła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka.

Dokonując analizy przedłożonej uchwały organ nadzoru dostrzegł, iż załącznik graficzny nr 1 do ww. uchwały oraz ustalenia tekstowe dotyczące przeznaczenia terenu zawierają odmienne przeznaczenie terenu, aniżeli wskazane były w udostępnionym do publicznego wglądu projekcie zamieszczonym w Biuletynie Informacji Publicznej.

Wyłożenie, zgodnie z przedłożonym obwieszczeniem prasowym, ogłoszeniem oraz obwieszczeniem zamieszczonym w Biuletynie Informacji Publicznej dotyczącym projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka odbywało się w dniach od 6 września 2022 r. do 27 września 2022 r.

W udostępnionym w Biuletynie Informacji Publicznej projekcie załącznik nr 1 do projektu uchwały obejmuje swym zakresem tereny o przeznaczeniu 1MNU- *teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej lub zabudowy usługowej* oraz KDW- *teren drogi wewnętrznej*, a także ustalenia w §6 pkt 1, 4 dotyczące przeznaczenia terenów: MNU - *tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej lub zabudowy usługowej*, KDW- *teren drogi wewnętrznej* wraz z ustaleniami parametrów dla ww. przeznaczeń w §17 oraz §19.

Porównując uchwałę Nr XXXVI/255/2022 oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należy stwierdzić, iż różnią się one od siebie na wskazanym załączniku nr 1 przeznaczeniem terenów, ponieważ załącznik nr 1 do uchwały obejmuje swym zakresem teren o przeznaczeniu 2RM- *teren zabudowy zagrodowej* oraz zawiera w §17 ustalenia dla terenu zabudowy zagrodowej.

Z powyższego wynika, iż zmiana przeznaczenia terenu dla dz. o nr ewid. 37/3 nastąpiła po wyłożeniu projektu do publicznego wglądu a przed uchwaleniem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Innymi słowy przyjęta przez radnych uchwała zawiera odmienne ustalenia w zakresie przeznaczenia terenów na załączniku nr 1 aniżeli wskazane w przeprowadzanej procedurze planistycznej.

W tym miejscu należy wskazać, iż jak wynika z zawartego w dokumentacji planistycznej pisma z dnia 19 lipca 2022r. znak sprawy: DNI.tr.602.175.2022 Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Tarnawatka z 10 maja 2022r. oraz po zapoznaniu się z opinią Marszałka Województwa Lubelskiego z dnia 7 czerwca 2022 r. (RR-IX.7151.18.2022.JPW) nie wyraził zgody na zmianę przeznaczenia na cele nierolnicze 2,4850 ha gruntów rolnych klas III, położonych na terenie gminy Tarnawatka w obrębie ewidencyjnym Tarnawatka (dz. ewid. 37/3) w granicach wydzieleni funkcji 1MNU i 1KDW, zgodnie z projektem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru oznaczonego szrafem koloru czerwonego na załączniku graficznym nr 1, stanowiącym integralną część wniosku.

Wobec braku uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze Wójt Gminy Tarnawatka powinien skorygować projekt planu w tym zakresie przed wyłożeniem go do publicznego wglądu.

Zmiana dokonana po etapie wyłożenia projektu (nawet jeżeli była uzasadniona koniecznością dostosowania projektu do odmownej decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi) wymagała powtórnej wyłożenia do publicznego wglądu, czego jednak w analizowanej sprawie organ planistyczny nie uczynił.

Ponowne wyłożenie umożliwia podmiotom zainteresowanym odniesienie się do zmienionej części projektu planu miejscowego. Bez ponowienia w tym zakresie procedury podmioty akceptujące pierwotnie projekt planu w brzmieniu z wyłożenia, w wyniku wprowadzenia ustaleń odmiennych od tych z okresu wyłożenia, są automatycznie pozbawione możliwości interweniowania w obronie akceptowalnych przez siebie zapisów projektu planu, ponieważ pozbawione są prawa do składania uwag w odniesieniu do zmienionego projektu planu. Dopiero ponowne wyłożenie do publicznego wglądu zmienionego przez organ planistyczny projektu planu pozwala nie tylko zapoznać się wszystkim zainteresowanym z przeznaczeniem obszaru, którego dotyczy zmiana, ale pozwala także wszystkim zainteresowanym złożyć uwagi do zmienionego projektu planu miejscowego, które będą podlegały dalszemu rozpoznaniu.

Należy podkreślić, iż zmiana treści i/lub rysunku projektu planu (zakres i rodzaj tych zmian) bezpośrednio przed uchwaleniem planu pozostaje poza wiedzą zainteresowanej społeczności lokalnej i poza jej kontrolą. Sama ustawa, nakazując wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu, sankcjonuje obowiązek organów gminy do zapoznania, jeszcze w toku procedury planistycznej, społeczności lokalnej z projektem planu zagospodarowania przestrzennego, który po uchwaleniu przez radę gminy stanie się aktem prawa miejscowego, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 2 września 2009 r. sygn. akt II SA/Gd 250/07).

Reasumując, uchwalenie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Tarnawatka, gdzie przeznaczenie jednego z terenów jest odmienne od wskazanego w poddanym procedurze planistycznym projekcie, skutkuje uznaniem, iż w toku procedury planistycznej doszło do istotnego naruszenia trybu sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określonego w art. 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVI/255/2022 Rady Gminy Tarnawatka we wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego zakresie jest uzasadnione.

Jednocześnie informuję, iż na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tarnawatka
2. Przewodniczący Rady Gminy Tarnawatka