



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 22 grudnia 2022 r.

Poz. 6909



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.384.2022 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2022 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIV/265/2022 Rady Gminy Trawniki z dnia 30 listopada 2022r. w ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Trawniki, w części obejmującej jej § 3.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIV/265/2022 Rady Gminy Trawniki z dnia 30 listopada 2022r. w ustalenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Trawniki, w części obejmującej jej § 3.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXIV/265/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 grudnia 2022r.

Przedmiotową uchwałę Rada podjęła na podstawie m.in. art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021r. poz. 1930, ze zm.).

Zgodnie z treścią art. 52 ust. 1 ww. ustawy rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę:

- 1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe;
- 2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe.

Rada gminy może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1 (ust. 2).

Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego (ust. 3).

Uchwała podjęta na podstawie wskazanych powyżej przepisów jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla tej kategorii aktów normatywnych. W konsekwencji, postanowienia tej uchwały nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregoś z wymienionych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r. II OSK 1077/09).

Norma kompetencyjna art. 52 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy wyznacza organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zakres spraw podlegających regulacji w treści uchwały, który obejmuje uregulowanie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021r. poz. 1082).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że *szczegółowy zakres świadczeń, zasady i termin płatności opłaty, określa umowa cywilnoprawna, zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicem/opiekunem prawnym dziecka.*

W ocenie organu nadzoru, przytoczona regulacja została podjęta z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 52 ust. 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych i nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a tym samym została podjęta bez podstawy prawnej.

Rada gminy została upoważniona do określenia wyłącznie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat oraz ewentualnie warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat.

Podkreślenia wymaga, iż od 1 stycznia 2018 r., tj. od dnia wejścia

w życie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, opłaty za przedszkola mają charakter publicznoprawny. Powyższe stwierdzenie wynika z treści art. 52 ust. 15 ww. ustawy, zgodnie z którym opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do niepodatkowych należności budżetowych przepis art. 60 pkt 7 ustawy o finansach publicznych zalicza dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. Taką odrębną ustawą jest niewątpliwie ustawa o finansowaniu zadań oświatowych.

W związku z jednoznacznym rozstrzygnięciem w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych o publicznoprawnym charakterze opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, w obecnym stanie prawnym brak jest podstaw do zawierania przez dyrektorów publicznych przedszkoli umów cywilnoprawnych z rodzicami, określających szczegółowe zasady i sposób wnoszonych przez rodziców dzieci opłat.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/265/2022, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Trawniki,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Trawniki.