



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 22 grudnia 2022 r.

Poz. 6911



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.427.2022

z dnia 21 grudnia 2022 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVII/270/22 Rady Gminy Jabłoń z dnia 22 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku „Jabluszek” w Jabłoniu oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w części obejmującej § 2 uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXVII/270/22 Rady Gminy Jabłoń z dnia 22 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku „Jabluszek” w Jabłoniu oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w części obejmującej § 2 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXVII/270/22 została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 listopada 2022 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1324, ze zm.).

Zgodnie z treścią wskazanego przepisu wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

Ponadto, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Realizując upoważnienie z art. 58 ust. 1 ww. ustawy Rada winna zatem określić wysokość trzech rodzajów opłat: 1) opłaty za pobyt, 2) opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3 ustawy, tj. opłaty za opiekę nad dzieckiem ponad 10 godzin opieki, 3) maksymalnej opłaty za wyżywienie.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że *ustala się opłatę miesięczną za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku „Jabluszek” w Jabłoniu z siedzibą w Jabłoniu przy ulicy Jadwigi Tokarskiej 2 w wymiarze do 10 godzin dziennie, w wysokości 750 zł (ust. 1). Ustala się maksymalną dzienną wysokość opłaty za wyżywienie dziecka objętego opieką w żłobku w wysokości 18,50 zł (ust. 2).*

Uchwała podjęta na podstawie art. 58 ust. 1 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 58 ust. 1 ww. ustawy zwrotem: "ustala" należy rozumieć w ten sposób, że w podjętej uchwale obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązkowo tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXVII/270/22 nie wypełnia upoważnienia wynikającego z cytowanego wyżej przepisu art. 58 ust. 1 ustawy w zakresie ustalenia opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3 tej ustawy. Pominięcie przez Radę Gminy któregokolwiek z wymienionych elementów opłaty skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę.

W § 2 uchwały Rada Gminy przyjęła, że *ustala się jednorazową opłatę w wysokości 200 zł (wpisowe), płatne w terminie do 30 dni od rozpoczęcia pobytu dziecka w żłobku.*

W ocenie organu nadzoru niniejsza regulacja została podjęta z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Biorąc pod uwagę zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 należy stwierdzić, że ustawodawca do kompetencji rady gminy pozostawił wyłącznie stanowienie w zakresie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Rada Gminy działając w oparciu o ten przepis nie posiada zatem kompetencji do ustanawiania w przedmiotowej uchwale innych, dodatkowych opłat, jak również terminów wnoszenia opłat przez rodziców dzieci objętych opieką w żłobku.

W art. 23 ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 stanowi, że Rodzice są zobowiązani do ponoszenia opłat za pobyt oraz wyżywienie dzieci w żłobku lub klubie dziecięcym. Przepisy ustawowe nie przewidują natomiast jednorazowej opłaty za przyjęcie dziecka do żłobka (tzw. wpisowe) i Rada Gminy nie została upoważniona ani do wprowadzania takiej opłaty ani do ustalania jej wysokości.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym – do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach (*podkreślenie moje*).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/270/22 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Jabłoń
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Jabłoń