



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 kwietnia 2023 r.

Poz. 2740



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.14.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 14 kwietnia 2023 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XLV/313/23 Rady Gminy Lubartów z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubartów**

**w części obejmującej jej:**

- § 5 ust. 1 pkt 7) i pkt 8),

- § 6 pkt 1),

- § 12 ust. 1 pkt 1) lit. a) i c),

- § 12 ust. 1 pkt 2) i 3),

- § 18,

- § 19 ust. 9 pkt 1) w zakresie słów: „2KDW” oraz

- w całości teren oznaczony na załączniku graficznym nr 1 do uchwały symbolem 1PG,

- część terenu oznaczonego na załączniku graficznym nr 1 symbolem 1PE w zakresie działek nr ew. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 obręb Nowodwór Piaski,

- oznaczenia graficzne zastosowane na rysunku planu oraz w legendzie do rysunku planu w brzmieniu: „granice obszaru górniczego”, „granice terenu górniczego”, „Złoże „Nowodwór Piaski V” KN 17594”, „Złoże „Nowodwór Piaski VII” KN 19820”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLV/313/23 Rady Gminy Lubartów z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubartów w części obejmującej jej:

- § 5 ust. 1 pkt 7) i pkt 8),

- § 6 pkt 1),

- § 12 ust. 1 pkt 1) lit. a) i c),

- § 12 ust. 1 pkt 2) i 3),

- § 18,

- § 19 ust. 9 pkt 1) w zakresie słów: „2KDW” oraz

- w całości teren oznaczony na załączniku graficznym nr 1 do uchwały symbolem 1PG,
- część terenu oznaczonego na załączniku graficznym nr 1 symbolem 1PE w zakresie działek nr ew. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 obręb Nowodwór Piaski,
- oznaczenia graficzne zastosowane na rysunku planu oraz w legendzie do rysunku planu w brzmieniu: „granice obszaru górniczego”, „granice terenu górniczego”, „Złoże „Nowodwór Piaski V” KN 17594”, „Złoże „Nowodwór Piaski VII” KN 19820”.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLV/313/23 Rady Gminy Lubartów z dnia 14 marca 2023 r. została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 marca 2023 r.

Działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) Rada Gminy Lubartów uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubartów.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załącznik do uchwały.

Jak stanowi art. 27 powyższej ustawy zmiana studium lub planu miejscowego następuje w trybie, w jakim są one uchwalane.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ww. ustawy, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XLV/313/23 została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Po przeanalizowaniu przedmiotowej uchwały oraz dołączonej do niej dokumentacji prac planistycznych organ nadzoru, stwierdził naruszenie art. 14 ust. 1 i 2 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak zgodności obszaru objętego zmianą z obszarem zmiany określonym na załączniku graficznych do uchwały intencyjnej.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ww. ustawy w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmując uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (ust. 1), integralną częścią uchwały, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego zmianą (ust. 2).

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że uchwała intencyjna określa przedmiot i zakres miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które to ustalenia są wiążące dla organu sporządzającego projekt planu miejscowego, tj. wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

Mając na uwadze, treść przywołanego art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustalenia te nie mogą wykraczać poza granice obszaru opracowania wyznaczone w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu.

Jeżeli zamiarem organu gminy jest objęcie ustaleniami planu miejscowego terenów położonych poza granicą opracowania planu, ustaloną zgodnie z art. 14 ust. 2 cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, to zgodnym z prawem działaniem jest skorygowanie przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu poprzez powiększenie obszaru sporządzenia planu i przeprowadzenie w stosunku do powiększonego

obszaru procedury określonej w art. 17 tej ustawy (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 maja 2013 r., sygn. akt IV SA/Wa 2562/12).

Określenie granic obszaru objętego planem wiąże radę gminy odnośnie terytorialnego zakresu ustaleń podjętych w planie. Rada gminy uchwalając plan miejscowy nie ma kompetencji do ustalania przeznaczenia terenów znajdujących się poza obszarem objętym granicami tego planu; tym samym nie jest dopuszczalne rozstrzyganie w planie miejscowym o przeznaczaniu gruntów, które nie znajdują się w granicach obszaru objętego ustaleniami tego planu (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 18 maja 2017 r., sygn. akt II SA/Wr 122/17).

Uchwałą intencyjną Nr XIV/125/20 z dnia 12 maja 2020 r. Rada Gminy Lubartów przystąpiła do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubartów, której załącznik graficzny stanowi integralną część uchwały i określa granice przyszłego planu miejscowego.

Po przeprowadzeniu procedury planistycznej, w dniu 14 marca 2023 r. uchwałą Nr XLV/313/23 Rada Gminy Lubartów uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Lubartów, ustalając przeznaczenie terenów pod: obszary i tereny górnicze (PG), tereny eksploatacji surowców (PE), lasy (ZL), tereny rolnicze (R) i drogi wewnętrzne (KDW).

Granice obszaru objętego planem zostały wyznaczone na rysunku planu – załącznik nr 1 do uchwały Nr XLV/313/23 Rady Gminy Lubartów z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Lubartów.

Dokonana przez organ nadzoru analiza przebiegu granic zaznaczonych na załącznikach graficznych do obu uchwał wykazała, iż granice te nie są tożsame. Z podkładu mapowego na którym sporządzony został rysunek planu wynika, że obszar uchwalony przedmiotową uchwałą obejmuje dodatkowo swym zakresem działki o nr ew. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 obręb Nowodwór Piaski, gmina Lubartów.

Reasumując, dokonana w przedmiotowym planie zmiana przebiegu granic obszaru objętego planem (jego powiększenie w stosunku do obszaru wskazanego w uchwale intencyjnej) stanowi naruszenie zasad i właściwości sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Dla ww. działek Rada Gminy w podjętej uchwale Nr XLV/313/23 ustaliła przeznaczenie pod obszary i tereny górnicze oznaczone symbolem 1PG oraz tereny eksploatacji surowców o symbolu 1PE.

W uchwale Nr XLV/313/23 z dnia 14 marca 2023 r. Rada Gminy Lubartów wprowadziła następujące ustalenia: § 6 pkt 1) *obszary i tereny górnicze i rozumiane zgodnie z przepisami Prawa geologicznego i górniczego, oznaczone na rysunku planu symbolem PG* oraz § 18 ustalenia szczegółowe dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 1PG. W związku z tym, że teren 1PG w całości znajduje się poza granicami określonymi w uchwale intencyjnej Nr XIV/125/20 zasadne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego wszystkich ustaleń dla tego terenu zarówno z części tekstowej jak i graficznej przedmiotowej uchwały.

Ustalenia szczegółowe dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 1PE znajdują się w § 19 uchwały. Jednak w związku z tym, że stwierdzenie nieważności dotyczy jedynie części terenu 1PE w zakresie działek o nr ew. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 to ustalenia § 19 zostały zakwestionowane jedynie w zakresie ustalenia obsługi komunikacyjnej (§ 19 ust. 9 pkt 1)) *dla terenu 1PE z terenów dróg 1KDW, 2KDW lub z drogi położonej poza granicami planu*. Z uwagi na to, że kwestionowana część terenu 1PE w zakresie działek o nr ew. 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 zgodnie z załącznikiem nr 1 przylega do drogi oznaczonej symbolem 2KDW tym samym po stwierdzeniu nieważności uchwały w tym zakresie pozostała w obiegu prawnym część terenu 1PE

nie będzie obsługiwana komunikacyjnie z terenu drogi 2KDW. W związku z czym wyeliminowanie zapisu w § 19 ust. 9 pkt 1) w zakresie słów: „2KDW” jest uzasadnione.

Na obszarze objętym planem, przyjętym uchwałą Nr XLV/313/23 Rady Gminy Lubartów z dnia 14 marca 2023 r. zgodnie z zastosowanymi obowiązującymi oznaczeniami graficznymi, z uwzględnieniem przepisów odrębnych, występują udokumentowane złoża kopalin, granice obszaru górniczego i granice terenu górniczego.

W nawiązaniu do podnoszonych powyżej kwestii w celu usunięcia z obiegu ustaleń części tekstowej jak i graficznej, dla terenów uchwalonych ale znajdujących się poza granicą wskazaną w uchwale intencyjnej zasadne jest zakwestionowane we wskazanym zakresie ustaleń § 5 ust. 1 pkt 7) i pkt 8), § 12 ust. 1 pkt 1) lit. a) i c), § 12 ust. 1 pkt 2) i 3) przedmiotowej uchwały, a także oznaczenia graficzne zastosowane na rysunku planu oraz w legendzie do rysunku planu w brzmieniu: „granice obszaru górniczego”, „granice terenu górniczego”, „Złoże „Nowodwór Piaski V” KN 17594”, „Złoże „Nowodwór Piaski VII” KN 19820”.

Plan miejscowy, zawierający część tekstową i graficzną jest całością, a co za tym idzie oba te elementy planu muszą być całkowicie spójne i jednoznaczne. To zaś oznacza, że wymagane jest takie opracowanie uchwały, aby w jak największym stopniu wyeliminować niejednoznaczności mogące wynikać ze stosowania planu w praktyce, podczas jego obowiązywania.

W ocenie organu nadzoru stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanym zakresie spowoduje, iż spełniony zostanie obowiązek wynikający art. 14 ust 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/313/23 Rady Gminy Lubartów z dnia 14 marca 2023 r. we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1). Wójt Gminy Lubartów
- 2). Przewodniczący Rady Gminy Lubartów