



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 kwietnia 2023 r.

Poz. 2783



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.140.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 18 kwietnia 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXV/240/2023 Rady Gminy Drelów z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, w części obejmującej § 2 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/240/2023 Rady Gminy Drelów z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, w części obejmującej § 2 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXV/240/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 marca 2023r.

Postanowieniami przedmiotowej uchwały Rada Gminy określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, w tym odpadów zbieranych selektywnie (§ 1) oraz za opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków oraz transport nieczystości ciekłych (§ 2).

W § 2 uchwała stanowi, iż *ustala się górną stawkę opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w wysokości 50,00 złotych netto za 1 m³ nieczystości ciekłych (bez kosztów dojazdu).*

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, ze zm.), rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w ust. 1.

W myśl art. 6 ust. 1 ww. ustawy właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych lub,
- 2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2

- przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Posłużenie się przez ustawodawcę pojęciem „górných stawek” powoduje, że rada gminy stanowiąc w przedmiocie stawek opłat powinna określić maksymalną ich wysokość (maksymalną stawkę, jakiej, z jednej strony, może żądać przedsiębiorca za wykonanie określonej usługi oraz, z drugiej strony, maksymalną stawkę, jaką będzie musiał ponieść właściciel nieruchomości). Oznacza to, że rada dokonując tych ustaleń jest zobowiązana również uwzględnić obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Należy bowiem mieć na uwadze, że w dalszej kolejności nastąpi konkretyzacja tej opłaty w odniesieniu do określonego podmiotu i określonego przedmiotu usługi, w drodze umowy pomiędzy właścicielem nieruchomości a odbiorcą odpadów lub nieczystości ciekłych, w postaci ceny z uwzględnieniem podatku VAT.

Ustalona zatem przez radę górna stawka opłaty nie może być niższa aniżeli cena usługi, która zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023r. poz. 168) oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Zgodnie z art. 3 ust. 2 ww. ustawy w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru lub usługi podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług lub podatkiem akcyzowym; przez cenę rozumie się również stawkę taryfową.

W konsekwencji oznaczenie przez Radę Gminy Drelów górnych stawek opłat za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w wysokości netto jest sprzeczne z powołanymi wyżej przepisami art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości (...) w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, por. wyroki WSA w Gliwicach z dnia 23 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Gl 663/06; WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 stycznia 2016r. sygn. akt I SA/Go 439/15.

W przywołanym wyroku z dnia 21 stycznia 2016r. Sąd wywiódł, iż „Uchwała rady gminy w przedmiocie określenia górnych stawek opłat wyznacza jedynie sposób określenia ceny w umowie. Nie może być ona wyższa od tej określonej w uchwale; może natomiast być niższa. Rację przyznać trzeba skarżącemu, że górna stawka opłaty w istocie jest tożsama z maksymalną ceną. Mechanizm jej ustalania ma zaś służyć ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi cenami, których mógłby żądać przedsiębiorca za swoje usługi (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16 maja 2013 r., sygn. akt II SA/Gl 116/13 dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych na stronie internetowej cbois.nsa.gov.pl). W związku z powyższym Rada Miejska podejmując uchwałę w przedmiocie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych powinna mieć na względzie również przepisy ustawy o cenach. Ustawa ta określa zasady i tryb kształtowania cen towarów i usług (art. 1 ust. 1 pkt 1 ustawy) a nie stosuje się jej jedynie

do cen w obrocie pomiędzy osobami fizycznymi, z których żadna nie jest przedsiębiorcą oraz cen ustalanych na podstawie odrębnych ustaw, w zakresie uregulowanym w tych ustawach (art. 1ust. 2). (...) Wobec uchwalenia wysokości stawek z pominięciem podatku od towaru i usług, należy stwierdzić, że Rada Miejska w istocie nie określiła górnej stawki opłaty za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Przekroczyła tym samym granice ustawowego umocowania z art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co również oznacza istotne naruszenie prawa w tym zakresie”.

Zdaniem organu nadzoru powyższe stanowisko pozostaje aktualne również w obecnym stanie prawnym, gdyż ustawa o informowaniu o cenach towarów i usług zawiera unormowania o analogicznej treści do cyt. przepisów poprzednio obowiązującej ustawy o cenach.

Reasumując, Rada Gminy określając górną stawkę opłat za usługi odbierania odpadów i opróżniania zbiorników bezodpływowych, zobowiązana jest do ustalenia wielkości maksymalnej jako ceny zdefiniowanej w art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług. Za pozbawione podstaw prawnych należy uznać także zastrzeżenie w uchwale, iż uchwalona górna stawka nie obejmuje *kosztów dojazdu* (§ 2 przedmiotowej uchwały in fine).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/240/2023 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Drelów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Drelów