



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 stycznia 2023 r.

Poz. 191



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.440.2022

z dnia 9 stycznia 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXIX/261/2022 Rady Gminy Kodeń z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Wójta Gminy Kodeń

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIX/261/2022 Rady Gminy Kodeń z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Wójta Gminy Kodeń.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/261/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 grudnia 2022 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta.

Przyznana przez ustawodawcę kompetencja upoważnia zatem Radę Gminy Kodeń do ustanowienia zasad, inaczej mówiąc norm postępowania przy wnoszeniu, cofaniu oraz zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez organ wykonawczy gminy. Postanowienia kwestionowanej uchwały odnoszą się do nieoznaczonych sytuacji dotyczących wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Gminę Kodeń i stanowią zbiór norm generalnych obowiązujących na obszarze jej działania, jakimi powinien kierować się wójt w tym zakresie.

Mając na uwadze przyznane radzie gminy uprawnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g, w ocenie organu nadzoru należy uznać, że uchwała podejmowana na podstawie przywołanego przepisu zawiera ustalenia, które nie mają charakteru wewnętrznego i indywidualnego, lecz posiadają cechy norm generalnych i abstrakcyjnych, co pozwala zakwalifikować ją do aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania danej gminy.

Powyższe stanowisko znajduję odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowo-administracyjnym (por. wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 6 września 2002 r., sygn. akt II SA/Wr 797/02).

W konsekwencji uchwała podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Tymczasem zgodnie z § 7 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Kodeń postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie istotnie narusza art. 2 w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (ust. 1). Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (ust. 2).

W myśl art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

W art. 4 ust. 1 ww. ustawa stanowi zaś, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2).

Z kolei art. 13 ww. ustawy zawiera katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W myśl art. 13 pkt 2, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Regulacje przedmiotowej uchwały określające zasady wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Wójta Gminy Kodeń stanowią, jak wykazano wyżej, normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

W kontekście powyższego należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego, co do zasady, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z przepisu art. 4 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym.

Jak już wspomniano, zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

Skoro przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, to podlega ona ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Zaniechanie takiej publikacji przesądza o naruszeniu art. 2 ust. 1 w zw. z art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i stanowi samoistną podstawę do stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości (por. m. in. wyrok WSA w Krakowie z dnia 23 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 131/18; wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 26 maja 2020 r., sygn. akt II SA/Rz 341/20).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIX/261/2022 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Kodeń
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Kodeń