



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 kwietnia 2023 r.

Poz. 2986



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.169 .2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLVI/388/2023 Rady Powiatu w Łęcznej z dnia 28 marca 2023r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Powiatu Łęczyńskiego, w części obejmującej § 4 ust. 2 pkt 1 w brzmieniu: „numer pesel” załącznika do uchwały.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/388/2023 Rady Powiatu w Łęcznej z dnia 28 marca 2023r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Powiatu Łęczyńskiego, w części obejmującej § 4 ust. 2 pkt 1 w brzmieniu: „numer pesel” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVI/388/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 kwietnia 2023 r.

Przedmiotową uchwałą podjętą na podstawie art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym Rada Powiatu w Łęcznej określiła zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Łęczyńskiego w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 3d ust. 2 ustawy, zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu określa uchwała rady powiatu, z zastrzeżeniem ust. 6.

Kompetencja zawarta w przytoczonym przepisie ustawowym upoważnia radę powiatu do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Tym samym przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji.

Oznacza to, że rada powiatu w uchwale powinna m.in. określić: kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej.

W § 4 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Powiatu w Łęcznej wskazała elementy, jakie powinien zawierać wniosek o przeprowadzenie konsultacji. Zgodnie z § 4 ust. 2 pkt 1 załącznika, wniosek powinien zawierać m.in. „numer pesel”.

W ocenie organu nadzoru dodanie do wymogów wniosku o przeprowadzenie konsultacji warunku podania numeru PESEL wykracza poza granice kompetencji przyznaných organowi powiatu w art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Jak już wspomniano przepis ten zawiera upoważnienie do uregulowania przez Radę Powiatu zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu, a zatem odnosi się do określenia pojęcia „mieszkaniec”.

Wobec braku ustawowej definicji „mieszkanca powiatu”, należy kierować się treścią art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym i art. 16 ust. 1 Konstytucji RP akcentujących, że mieszkańcy powiatu tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową. Również uprawnienia do uczestnictwa w wyborach i referendum powiatowym są powiązane ze stałym zamieszkaniem na obszarze powiatu.

W art. 25 Kodeksu cywilnego określono, że miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu.

Należy zatem przyjąć, że elementami umożliwiającymi określenie, kto jest mieszkańcem powiatu a kto nim nie jest, są: imię i nazwisko, jako niezbywalne prawa człowieka bezpośrednio dotyczące jego integralności fizycznej i psychicznej oraz indywidualności, mogące jednoznacznie zidentyfikować daną osobę, a także adres danej osoby, pod którym ona przebywa z zamiarem stałego pobytu.

Numer PESEL nie jest ani warunkiem, ani przesłanką bycia mieszkańcem powiatu jak również nie obejmuje danych dotyczących miejsca zamieszkania.

Tymczasem to właśnie miejsce zamieszkania ma znaczenie przy ustalaniu, czy osoba figurująca na liście osób popierających wnioski o przeprowadzenie konsultacji jest mieszkańcem powiatu, gdyż po takie kryterium sięgnął ustawodawca w art. 3d ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowiąc, że „w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla powiatu mogą być przeprowadzone na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami powiatu”.

Rada Powiatu w Łęcznej - wypełniając ustawową delegację zawartą w art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym - powinna w swojej uchwale określić zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych, a więc ustalić, kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej.

Niedopuszczalne jest natomiast wykroczenie poza delegację ustawową i ograniczenie kręgu uprawnionych do udziału w procesie wnioskowania o przeprowadzenie konsultacji przez wymóg podania numeru PESEL.

Stanowisko organu nadzoru w powyższym zakresie znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 10 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 140/13.

Wprowadzenie takiego unormowania jest nie tylko nieuprawnionym tworzeniem przez organ stanowiący dodatkowych, nieprzewidzianych ustawowo kryteriów niesłużących - jak wykazano wcześniej - określeniu "mieszkanca powiatu", ale stanowi także ograniczenie kręgu "mieszkańców powiatu" do osób legitymujących się numerem PESEL, a więc pomija przypadki, w których mieszkaniec powiatu nie dysponuje takim kodem.

Tymczasem z ustawowego upoważnienia do uchwalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu (art. 3d ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym) nie można wyprowadzić kompetencji rady powiatu do ograniczenia kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 1562/11).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVI/388/2023 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Powiatu w Łęcznej
- 2) Starosta Łęczyński