



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 13 stycznia 2023 r.

Poz. 268



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.2.2023

z dnia 12 stycznia 2023 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXI/251/2022 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Żyrzynie, w części obejmującej § 16 ust. 1 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXI/251/2022 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Żyrzynie, w części obejmującej § 16 ust. 1 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXI/251/2022 została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 grudnia 2022 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Żyrzyn nadała statut Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Żyrzynie, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały (§ 1).

Uchwała o nadaniu statutu ośrodkowi pomocy społecznej jest aktem prawa miejscowego. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 1 stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei według art. 40 ust. 2 ustawy, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych (pkt 1), organizacji urzędów i instytucji gminnych (pkt 2), zasad zarządu mieniem gminy (pkt 3), zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (pkt 4).

Ośrodek pomocy społecznej uznać należy za instytucję gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem jego statut stanowi akt prawa miejscowego. Instytucja gminna to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych (zob. wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08).

Jak stanowi art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

W § 16 ust. 1 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały, przyjęto, że *w sprawach nieuregulowanych w niniejszym statucie zastosowanie mają odpowiednie przepisy prawa.*

Powyższy zapis narusza zasadę hierarchicznego systemu źródeł prawa, wynikającą z art. 87 Konstytucji RP. Z kwestionowanego zapisu § 16 ust. 1 Statutu wynika, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje przedmiotowa uchwała Rady Gminy Żyrzyn, a dopiero w sprawach w niej nieuregulowanych inne powszechnie obowiązujące akty prawne. Tym samym przyznano pierwszeństwo przepisom uchwały przed aktami wyższego rzędu. Zastrzeżenie, jakie zostało zawarte w § 16 ust. 1 Statutu dopuszczalne jest jedynie w aktach tego samego rzędu. Niezgodne z Konstytucją jest zaś stawianie przepisów prawa miejscowego przed przepisami ustaw. Stanowi to istotne naruszenie prawa i powoduje konieczność eliminacji z obrotu prawnego takich regulacji (por. m. in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt. II SA/Wr 745/06; wyrok NSA z 11 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1818/12).

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 81/12: *„przepis aktu prawa miejscowego nie może bowiem przewidywać prymatu stosowania przed ustawami oraz rozporządzeniami wykonawczymi, wobec których jest hierarchicznie niższy. Taka klauzula może obowiązywać w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. W sytuacji zatem, gdy rozstrzygnięcie może nastąpić tak na podstawie przepisów aktu prawa miejscowego, jak i przepisów powszechnie obowiązujących na terenie całego kraju, powinno ono znaleźć oparcie o przepisy hierarchicznie wyższe”.*

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/251/2022 Rady Gminy Żyrzyn, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Żyrzyn
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Żyrzyn