



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 17 maja 2023 r.

Poz. 3512



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.192.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 16 maja 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LIX/492/23 Rady Gminy Głusk z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie dopłat do zbiorowego odprowadzania ścieków, w części obejmującej § 4 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIX/492/23 Rady Gminy Głusk z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie dopłat do zbiorowego odprowadzania ścieków, w części obejmującej § 4 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIX/492/23 Rady Gminy Głusk została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 kwietnia 2023 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Głusk uchyliła uchwałę Nr LII/464/18 z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie dopłat do zbiorowego odprowadzania ścieków.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada wskazała m. in. art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023r. poz. 537).

Zgodnie z tym przepisem, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

W myśl § 4 przedmiotowej uchwały, wchodzi ona w życie w terminie 14 dni od ogłoszenia w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w art. 13 określa katalog aktów prawnych ogłaszanych

w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym przepisie.

W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie dopłat do zbiorowego odprowadzania ścieków jak również uchwała w sprawie uchylenia takiej uchwały nie stanowią aktów prawa miejscowego i nie podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych.

Stosownie do art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego stanowią źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Przedmiotowa uchwała takich norm nie zawiera, nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stanowisko organu nadzoru znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 11 lipca 2019r., sygn. I SA/Ol 362/19, WSA w Olsztynie wywiódł, że: „*zaskarżona uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Ze zdania drugiego przepisu art. 24 ust. 6 ustawy wynika wprost, że dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Uchwała w sprawie dopłat jest więc aktem wewnętrznym, w którym organ stanowiący gminy decyduje o dystrybuowaniu środków budżetowych na częściowe pokrycie kosztów dostarczanej (do konkretnej grupy taryfowej) wody i odprowadzanych (od konkretnej grupy taryfowej) ścieków, przy czym dopłata może obejmować więcej niż jedną grupę taryfową. Żadne inne postanowienia, w tym*

w szczególności mające charakter powszechnie obowiązujący nie mogą się w takiej uchwale znaleźć. W związku z tym, uchwała w sprawie dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzanie ścieków ma charakter indywidualny i konkretny. Ponieważ uchwała taka nie ma cechy aktu normatywnego, pozwalających uznać ją za akt prawa miejscowego, jej publikacja w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest niedopuszczalna”.

Pobocznie należy wskazać, że uchylana uchwałą Nr LIX/492/23 uchwała Nr LII/464/18 nie została poddana promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LIX/492/23 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Głusk
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Głusk