



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 14 czerwca 2023 r.

Poz. 3990

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.221.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 13 czerwca 2023 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XLV/339/2023 Rady Gminy Nielisz z dnia 26 maja 2023 r.
w sprawie wyrażenia zgody na zmianę porozumienia międzygminnego dotyczącego przyjęcia przez
Gminę Izbica od Gminy Nielisz częściowej realizacji zadań w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę,
w części obejmującej § 4 uchwały
w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/339/2023 Rady Gminy Nielisz z dnia 26 maja 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zmianę porozumienia międzygminnego dotyczącego przyjęcia przez Gminę Izbica od Gminy Nielisz częściowej realizacji zadań w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, w części obejmującej § 4 uchwały w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLV/339/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 czerwca 2023r.

Powołując w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm.), Rada Gminy Nielisz wyraziła zgodę na przyjęcie przez gminę Izbica praw i obowiązków w ramach zmiany porozumienia międzygminnego, wynikających z powierzenia częściowej realizacji zadań będących we właściwości Gminy Nielisz w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę z wykorzystaniem własnych urządzeń wodociągowych Gminy Izbica, których użycie konieczne jest do realizacji powierzonego zadania (§ 1 uchwały).

Zgodnie z art. 18 ust 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku. Z kolei stosownie do art. 74 ust. 1 i 2 w/w ustawy gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

W myśl art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania, o którym mowa w ust. 1, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują odpowiednio właściwe organy gminy wskazanej w porozumieniu międzygminnym.

W § 4 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż: *„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”*.

Takie określenie terminu wejścia w życie uchwały oznacza, iż Rada Gminy Nielisz zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa regulacja w zakresie słów: *„w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”* nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Określony w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała Rady Gminy Nielisz nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw prawnych do zarządzenia ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Przedmiotowa uchwała nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności, jaki jest właściwy aktom prawa miejscowego.

Przedmiotem uchwały Nr XLV/339/2023 Rady Gminy Nielisz jest wyrażenie zgody na zmianę porozumienia międzygminnego. Stosownie do dyspozycji art. 13 pkt 6 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...), ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlega porozumienie zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/339/2023 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Nielisz
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Nielisz