



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 21 czerwca 2023 r.

Poz. 4106

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.224 .2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 19 czerwca 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LVIII/381/2023 Rady Powiatu w Białej Podlaskiej z dnia 30 maja 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przekształcenia placówki opiekuńczo-wychowawczej o nazwie „Dom Dziecka w Komarnie” oraz nadania statutów jednostkom organizacyjnym powstałym w wyniku przekształcenia.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVIII/381/2023 Rady Powiatu w Białej Podlaskiej z dnia 30 maja 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przekształcenia placówki opiekuńczo-wychowawczej o nazwie „Dom Dziecka w Komarnie” oraz nadania statutów jednostkom organizacyjnym powstałym w wyniku przekształcenia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVIII/381/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 czerwca 2023 r.

Rada Powiatu w Białej Podlaskiej postanowiła przedmiotową uchwałą wprowadzić zmianę w załączniku nr 2 do uchwały z dnia 30 czerwca 2020 r. Nr XXIII/149/2020 zmieniającej uchwałę w sprawie przekształcenia placówki opiekuńczo-wychowawczej o nazwie „Dom Dziecka w Komarnie” oraz nadania statutów jednostkom organizacyjnym powstałym w wyniku przekształcenia (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2020 r. poz. 3649).

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 180 pkt 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem do zadań własnych powiatu należy prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LVIII/381/2023 narusza § 90 w związku z § 143 zasad techniki prawodawczej, ustalonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Zgodnie z § 90 zasad, zmienia się zawsze pierwotny tekst uchwały, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity uchwały, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity.

Z mocy odesłania zawartego w § 143 zasad przepis ten znajduje odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego.

Rada Powiatu w Białej Podlaskiej w § 1 uchwały Nr LVIII/381/2023 postanowiła o wprowadzeniu zmiany w załączniku nr 2 do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przekształcenia placówki opiekuńczo-wychowawczej o nazwie „Dom Dziecka w Komarnie” oraz nadania statutów jednostkom organizacyjnym powstałym w wyniku przekształcenia, co nie jest dopuszczalne w świetle przywołanych wyżej zasad techniki prawodawczej.

Z zasad techniki prawodawczej wynika jednoznacznie, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie, trzeba bowiem mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują. Z tego też względu zmiana przepisów wprowadzonych uchwałą nowelizującą możliwa jest tylko poprzez zmianę (całej lub poszczególnych przepisów) uchwały pierwotnej.

Powyższe zasady w pełni odnoszą się do przedmiotowej uchwały. Kwestionowana uchwała powinna zatem dotyczyć zmiany uchwały Nr XXII/149/2012 Rady Powiatu w Białej Podlaskiej z dnia 28 grudnia 2012 r. w brzmieniu obowiązującym z uwzględnieniem zmian wprowadzonych uchwałami nowelizującymi: Nr III/22/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r., Nr XVI/98/2019 z dnia 31 października 2019 r. oraz Nr XXIII/149/2020 z dnia 30 czerwca 2020 r.

Zmianę uchwały Nr XXIII/149/2020 należy uznać za niedopuszczalną w świetle zasad demokratycznego państwa prawnego, których elementem jest zasada prawidłowej legislacji, ponieważ – jak wskazano już wyżej – uchwała nowelizująca ma charakter wyłącznie jednorazowy. W momencie jej wejścia w życie traci ona swą wartość normatywną. Zmiana jej postanowień nie jest dopuszczalna. Jeżeli organ prawodawczy jest zainteresowany dokonaniem zmian w przepisach zmienionych mocą dokonanej nowelizacji, może to uczynić wyłącznie poprzez ponowną zmianę tych przepisów.

Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw złączonych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa).

Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasinski, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Wskazane naruszenie godzi w „rudymen tarne kanony techniki prawodawczej” (postanowienie TK z dnia 27 kwietnia 2004 r., P 16/03, LEX nr 107520), a zatem konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały, jako istotnie naruszającej art. 2 Konstytucji RP.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVIII/381/2023 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Powiatu w Białej Podlaskiej
- 2) Starosta Bialski