



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 stycznia 2023 r.

Poz. 354



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.28.2023

z dnia 18 stycznia 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLIII/279/22 Rady Gminy Niedźwiada z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami dotyczących zmiany rodzaju urzędowej nazwy miejscowości „Niedźwiada-Kolonia – część wsi Niedźwiada” na „Niedźwiada-Kolonia – wieś”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIII/279/22 Rady Gminy Niedźwiada z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami dotyczących zmiany rodzaju urzędowej nazwy miejscowości „Niedźwiada-Kolonia – część wsi Niedźwiada” na „Niedźwiada-Kolonia – wieś”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIII/279/22 została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 stycznia 2023 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Niedźwiada postanowiła o przeprowadzeniu konsultacji społecznych z mieszkańcami wsi Niedźwiada-Kolonia oraz określiła zasady i tryb przeprowadzenia tych konsultacji.

W myśl § 6 uchwały, *uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

W art. 5a ust. 2 ustawa stanowi zaś, że zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XLIII/279/22 Rady Gminy Niedźwiada stanowi akt prawa miejscowego.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy określiła cel i przedmiot konsultacji, podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach (§ 1 uchwały), formę przeprowadzenia konsultacji (§ 3 uchwały) oraz termin ich przeprowadzenia (§ 2 uchwały).

To, że normy zawarte w uchwale Nr XLIII/279/22 zostaną zastosowane w związku z przeprowadzeniem konsultacji społecznych dotyczących zmiany rodzaju urzędowej nazwy miejscowości nie jest wystarczającym powodem do przyjęcia, że przez jednorazowe zastosowanie uchwała ta nie posiada cech generalności i w konsekwencji nie jest aktem prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 15 marca 2019 r., sygn. akt I GSK 939/18).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie orzekł, że uchwała określająca zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami jest aktem prawa miejscowego bez względu na to, czy dotyczy wszystkich konsultacji z mieszkańcami przeprowadzanych w jednostce samorządu terytorialnego, czy obejmuje wyłącznie konsultacje w jednej sprawie (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11 lipca 2013 r. sygn. akt II SA/Ol 518/13).

Dla kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i ich oddziaływanie na sytuację prawną adresatów. Przyjmuje się zatem, że jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81756 oraz wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 20/11, CBOSA). Nie ma przy tym znaczenia, czy powyższa norma o charakterze generalnym i abstrakcyjnym będzie miała zastosowanie tylko w jednej sytuacji, czy też będzie miała szersze oddziaływanie czasowe (wyrok WSA w Krakowie z dnia z dnia 5 lipca 2018 r., sygn. III SA/Kr 452/18).

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym wielokrotnie prezentowany był pogląd, że mimo jednorazowego zastosowania określone akty są aktami prawa miejscowego, jeżeli zawierają normy prawne, z których wynikają uprawnienia lub obowiązki dla określonej kategorii podmiotów. (por. wyrok NSA z dnia 29 maja 2015 r., sygn. akt II GSK 942/14; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 1 sierpnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 419/19).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała kształtuje uprawnienie określonego kręgu podmiotów - mieszkańców Niedźwiady-Kolonii do udziału w konsultacjach społecznych w sprawie zmiany rodzaju urzędowej nazwy miejscowości „Niedźwiada-Kolonia – część wsi Niedźwiada” na „Niedźwiada-Kolonia – wieś”.

Powyższe ustalenie prowadzi do konstatacji, że przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego, winna zostać, stosownie do art. 42 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z treści art. 13 pkt 2 ustawy wynika natomiast, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidywanym trybie. Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w art. 2 ust. 1 stanowi zaś, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb podjęcia uchwały musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność realizacji obowiązku promulgacyjnego.

O ile przepisy prawa przewidują obowiązek publikacji aktów prawnych określonej kategorii, niewykonanie takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIII/279/22 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Niedźwiada
- 2) Wójt Gminy Niedźwiada