



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 15 września 2023 r.

Poz. 5521



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.331.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 13 września 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLVII/350/2023 Rady Gminy Nielisz z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nielisz”, w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/350/2023 Rady Gminy Nielisz z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nielisz”, w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/350/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 sierpnia 2023 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Przedmiotowa regulacja w zakresie słów: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Wskazany przepis określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;

- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega również ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, że podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu jest upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie szczególnej albo też samej ustawie o samorządzie powiatowym. Przynależność uchwał do kategorii aktów prawa miejscowego zdeterminowana została przede wszystkim przez normę konstytucyjną, zgodnie z którą akty takie mają charakter powszechnie obowiązujący – art. 87 ust. 2 Konstytucji. Aktów prawa miejscowego nie stanowią zatem akty wewnętrzne ani akty skierowane do określonych podmiotów – akty indywidualne.

Uchwała podjęta na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty ma jedynie charakter programowy i określa wytyczne dotyczące sposobu postępowania w danym zakresie, odnoszące się do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego i ewentualnie jej jednostek organizacyjnych.

Program wspierania edukacji i wyrównywania szans edukacyjnych wyznacza kierunki działań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie edukacji. Stanowi on podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich, w tym w zakresie zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012 r., II SA/Bd 895/12).

W świetle powyższego brak podstaw do uznania, że uchwała w sprawie przyjęcia powiatowego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów należy do kategorii aktów prawa miejscowego (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2009 r., sygn. akt IV SA/Gl 146/09). Akt prawa miejscowego stanowi natomiast uchwała podejmowana na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier

edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XLVII/350/2023 Rady Gminy Nielisz nie zawiera w swej treści norm prawnych o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, bezpośrednio określających zasady zachowania się ich adresatów i kształtujących ich sytuację prawną. Tym samym brak podstaw prawnych do określenia terminu wejścia w życie tej uchwały w sposób przepisany dla aktów prawa miejscowego, tj. po upływie odpowiedniego *vacatio legis* od daty opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVII/350/2023 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Nielisz
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Nielisz