



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 września 2023 r.

Poz. 5563



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.346.2023

z dnia 18 września 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LV/473/2023 Rady Gminy Jastków z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Jastków Nr LIV/460/2023 z dnia 30 czerwca 2023 roku zmieniającej uchwałę Rady Gminy Jastków Nr LIII/443/2023 z dnia 26 maja 2023 roku w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Dąbrowica.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LV/473/2023 Rady Gminy Jastków z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Jastków Nr LIV/460/2023 z dnia 30 czerwca 2023 roku zmieniającej uchwałę Rady Gminy Jastków Nr LIII/443/2023 z dnia 26 maja 2023 roku w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Dąbrowica.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LV/473/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 sierpnia 2023 r.

Rada Gminy Jastków postanowiła przedmiotową uchwałą wprowadzić zmianę w uchwale Nr LIV/460/2023 z dnia 30 czerwca 2023 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Jastków Nr LIII/443/2023 z dnia 26 maja 2023 roku w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Dąbrowica.

Materialnoprawną podstawę do nadania przez Radę Gminy nazwy ulicy stanowi art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl tego przepisu do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783 i 2185), a także wznoszenia pomników.

Uchwała podejmowana w sprawie nazw ulic (zmiany nazwy ulicy) stanowi bezspornie akt prawa miejscowego, stanowiący źródło prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LV/473/2023 narusza § 90 w związku z § 143 zasad techniki prawodawczej, ustalonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Zgodnie z § 90 zasad, zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity.

Z mocy odesłania zawartego w § 143 zasad przepis ten znajduje odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego.

Rada Gminy Jastków w § 1 uchwały Nr LV/473/2023 postanowiła o wprowadzeniu zmiany w uchwale zmieniającej uchwałę w sprawie nadania nazwy ulicy w miejscowości Dąbrowica, co nie jest dopuszczalne w świetle przywołanych wyżej zasad techniki prawodawczej.

Z zasad techniki prawodawczej wynika jednoznacznie, że zmian w obowiązujących przepisach dokonuje się w ten sposób, że zmienia się tekst uchwały obowiązujący w dniu wejścia w życie przepisów zmieniających. Jeśli pierwotnie przyjęty tekst uchwały był zmieniany, zmienia się taką wersję aktu, która uwzględnia wprowadzone wcześniej zmiany. Zawsze jednak nowelizacja uchwały powinna odnosić się do uchwały podjętej w danej sprawie, trzeba bowiem mieć na względzie, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, a ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują. Z tego też względu zmiana przepisów wprowadzonych uchwałą nowelizującą możliwe jest tylko poprzez zmianę (całej lub poszczególnych przepisów) uchwały pierwotnej.

Powyższe zasady w pełni odnoszą się do przedmiotowej uchwały. Kwestionowana uchwała powinna zatem dotyczyć zmiany uchwały LIII/443/2023 Rady Gminy Jastków z dnia 26 maja 2023 roku w brzmieniu obowiązującym z uwzględnieniem zmian wprowadzonych uchwałą nowelizującą Nr LIV/460/2023 z dnia 30 czerwca 2023 roku.

Zmianę uchwały Nr LIV/460/2023 należy uznać za niedopuszczalną w świetle zasad demokratycznego państwa prawnego, których elementem jest zasada prawidłowej legislacji, ponieważ – jak wskazano już wyżej – uchwała nowelizująca ma charakter wyłącznie jednorazowy. W momencie jej wejścia w życie traci ona swą wartość normatywną. Zmiana jej postanowień nie jest dopuszczalna. Jeżeli organ prawodawczy jest zainteresowany dokonaniem zmian w przepisach zmienionych mocą dokonanej nowelizacji, może to uczynić wyłącznie poprzez ponowną zmianę tych przepisów.

Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw złączonych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa).

Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasinski, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Wskazane naruszenie godzi w „rudymen tarne kanony techniki prawodawczej” (postanowienie TK z dnia 27 kwietnia 2004 r., P 16/03, LEX nr 107520), a zatem konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały, jako istotnie naruszającej art. 2 Konstytucji RP.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LV/473/2023 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Jastków
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Jastków