



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 października 2023 r.

Poz. 6153



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.397.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 27 października 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XCIV/448/23 Rady Powiatu w Rykach z dnia 28 września 2023r. w sprawie przyjęcia regulaminów określających kryteria i tryb przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Rycki, w części obejmującej § 3 ust. 2 pkt 1 lit. a w brzmieniu: „pozytywnym” załącznika Nr 1 do uchwały.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XCIV/448/23 Rady Powiatu w Rykach z dnia 28 września 2023r. w sprawie przyjęcia regulaminów określających kryteria i tryb przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Rycki, w części obejmującej § 3 ust. 2 pkt 1 lit. a w brzmieniu: „pozytywnym” załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XCIV/448/23 została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 września 2023r.

Przedmiotową uchwałę Rada Powiatu w Rykach podjęła na podstawie m. in. art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023r. poz. 984, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Uchwała podjęta na podstawie art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Rada powiatu zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową. W postanowieniach uchwały powinny zatem znaleźć się regulacje odnoszące się do zakresu spraw określonych w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Przyjęty przez Radę Powiatu w Rykach regulamin określający kryteria i tryb przyznawania nagrody Starosty Ryckiego ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Rycki stanowi załącznik Nr 1 do uchwały Nr XCIV/448/23.

Zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1 lit. a Regulaminu starosta przyznaje nagrody dla nauczyciela z własnej inicjatywy lub na wniosek złożony przez dyrektora szkoły, po *pozytywnym* zaopiniowaniu przez radę pedagogiczną.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja § 3 ust. 2 pkt 1 lit. a Regulaminu w brzmieniu: „*pozytywnym*” została podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 68 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 ze zm.), dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach występowania z wnioskami, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki, w sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki. W art. 82 ust. 2 ustawa Prawo oświatowe stanowi zaś, że w szkołach lub placówkach, w których rada szkoły (placówki) nie została powołana, jej zadania wykonuje rada pedagogiczna.

Z treści art. 70 ust. 2 pkt 3 ustawy Prawo oświatowe wynika natomiast, że do ustawowo określonych kompetencji rady pedagogicznej należy opiniowanie wniosków dyrektora o przyznanie nauczycielom odznaczeń, nagród i innych wyróżnień.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że ustawa Prawo oświatowe przyznaje radzie pedagogicznej uprawnienie do opiniowania wniosków dyrektora o przyznanie nagród dla nauczycieli. Jednocześnie dyrektor, występując z wnioskiem o przyznanie nauczycielowi nagrody ma obowiązek zasięgnąć opinii rady pedagogicznej. Ustawodawca nie ustanawia jednak wymogu, by była to opinia pozytywna. Powyższe oznacza, że wyrażenie przez radę opinii negatywnej nie stanowi przeszkody dla dyrektora do złożenia wniosku o przyznanie nauczycielowi nagrody Starosty. Tymczasem z brzmienia § 3 ust. 2 pkt 1 lit. a Regulaminu wynika, że taki wniosek może być złożony jedynie w sytuacji wyrażenia przez radę pedagogiczną opinii pozytywnej.

Rada Powiatu nie jest władna do modyfikowania powyższych regulacji ustawowych w podejmowanej przez siebie uchwale.

W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalone jest stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja przez przepisy prawa miejscowego jest niedopuszczalna (por. m. in. wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r. sygn. II SA/Ka 1831/02; wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002r. sygn. II SA/Ka 508/02).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XCIV/448/23, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Starosta Rycki,
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Rykach.