



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 8 listopada 2023 r.

Poz. 6294



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.406.2023

z dnia 7 listopada 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LVIII/561/2023 Rady Gminy Niemce z dnia 17 października 2023 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Niemce z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024, w części obejmującej § 8 Programu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVIII/561/2023 Rady Gminy Niemce z dnia 17 października 2023 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Niemce z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2024, w części obejmującej § 8 Programu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVIII/561/2023 Rady Gminy Niemce została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 października 2023 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571, ze zm.).

Zgodnie z brzmieniem powołanego przepisu, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W art. 5a ust. 4 ww. ustawy ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy. W myśl tego przepisu, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;

- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przytoczony przepis art. 5a ust. 4 ustawy określa niezbędne minimum postanowień, jakie powinna zawierać uchwała ustanawiająca roczny program współpracy.

Katalog spraw wymagających uregulowania w programie współpracy ma charakter otwarty z uwagi na posłużenie się przez ustawodawcę w przywołanym przepisie zwrotem „w szczególności”. Rada może zatem zawrzeć w programie także postanowienia dotyczące kwestii niewymienionych bezpośrednio w tym przepisie. Nie zmienia to jednak faktu, iż rada nie ma delegacji do modyfikowania przepisów ustawy, jak również do ponownego regulowania materii uregulowanych w ustawie.

Zgodnie z treścią § 8 Programu przyjętego przedmiotową uchwałą *niniejszy program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 30 listopada 2024 roku*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W ocenie organu nadzoru użyte w ustawie pojęcie „roczny program”, w zestawieniu z regulacją wskazującą, iż roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu (*podkreślenie moje*), jednoznacznie świadczą o tym, iż po pierwsze program musi obowiązywać w roku następującym po roku w którym została podjęta uchwała, a po wtóre okres obowiązywania programu powinien obejmować rok kalendarzowy (czyli okres od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku), a nie okres kolejnych 12 miesięcy liczonych od dowolnego momentu

W przytoczonej wyżej regulacji uchwały pojęcie „roczny program” którym posłużył się ustawodawca w art. 5a ust. 1 ustawy Rada Gminy zmodyfikowała przyjmując, iż program współpracy realizowany będzie przez okres 11 miesięcy tj. od 1 stycznia 2024 roku do 30 listopada 2024 roku.

Bezspornie uchwała wydana na podstawie art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi akt prawa miejscowego. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 listopada 2009r. (sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian z przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie. Modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu narusza w stopniu istotnym powszechnie obowiązujący porządek prawny.

Modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może doprowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy.

W obecnym stanie prawnym okres obowiązywania programu został określone przez ustawodawcę, Rada Gminy nie posiada kompetencji, aby w ramach przepisów prawa miejscowego ustalała okres realizacji programu w sposób sprzeczny z treścią upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVIII/561/2023, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Niemce
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Niemce