



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 3 lutego 2023 r.

Poz. 780



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.4.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 2 lutego 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LVI/282/2022 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 29 grudnia 2022 r. uchylającej uchwałę w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 2003 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVI/282/2022 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 29 grudnia 2022 r. uchylającej uchwałę w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Radzyń Podlaski.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LVI/282/2022 Rady Gminy Radzyń Podlaski została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 stycznia 2023 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Radzyń Podlaski uchyliła uchwałę Nr XLII/222/2022 z dnia 10 lutego 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Radzyń Podlaski.

Stosownie z art. 8 ust. 1 ustawy o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 485, ze zm.) w przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne, o których mowa w art. 3 ust. 1, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Jak stanowi § 13 ww. ustawy uchwała, o której mowa w art. 8, stanowi akt prawa miejscowego.

Uchwała Nr XLII/222/2022 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 10 lutego 2022r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Radzyń Podlaski jest zatem aktem prawa miejscowego i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z dnia 18 lutego 2022r. pod poz. 914 i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Tymczasem w § 3 uchwały Nr LVI/282/2022 uchylającej wskazaną wyżej uchwałę postanowiono, iż *uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.*

W ocenie organu nadzoru takie określenie terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały istotnie narusza art. 4 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, ze zm.).

W myśl art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z kolei przepis art. 13 ustawy określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje m. in. akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy (pkt 2).

W ocenie organu nadzoru uchylenie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego powinno nastąpić w takim samym trybie, w jakim weszła w życie uchwała uchylana również będąca aktem prawa miejscowego, bowiem charakter prawny aktu uchylającego jest obowiązkowo taki sam jak aktu uchylanego.

Przepisy uchylające mają charakter niesamodzielny. W przeciwieństwie do przepisów merytorycznych nie służą one bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wyeliminowania z obrotu prawnego przepisów merytorycznych. Oznacza to, że uchwała uchylająca akt opublikowany w sposób właściwy dla prawa miejscowego, również powinna zostać opublikowana w dzienniku urzędowym. Nie może być bowiem tak, aby pierwotna uchwała była opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a już uchylenie tego aktu zostało dokonane z dniem podjęcia uchwały uchylającej.

Zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczpospolita jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wyprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw związanych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako *system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym* (K. Działocha, T. Zalasinski, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Nie ulega wątpliwości, że również uchwałodawca lokalny pozostaje związany tą zasadą na etapie stanowienia uchwał.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia przedmiotowej uchwały należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z przepisu art. 4 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym.

Zgodnie bowiem z przepisem art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w art. 2 ust. 1 stanowi zaś, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Reasumując, uchwała Nr XLII/222/2022, która została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym posiada status aktu prawa miejscowego, więc jedynym sposobem jej wyłączenia z porządku prawnego jest podjęcie nowej uchwały, której przedmiotem byłoby jedynie postanowienie o uchyleniu uchwały wcześniejszej i wystąpienie o jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niedopuszczalnym jest bowiem aby uchwałę posiadającą status aktu prawa miejscowego eliminować za pomocą aktu, który takiego statusu nie posiada.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVI/282/2022 jest uzasadnione.

Jednocześnie informuję, iż na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Radzyń Podlaski
2. Przewodniczący Rady Gminy Radzyń Podlaski