



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 10 lutego 2023 r.

Poz. 1020



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.59.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 9 lutego 2023 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLVI/254/2022 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Lubycza Królewska, w części obejmującej § 2 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/254/2022 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Lubycza Królewska, w części obejmującej § 2 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVI/254/2022 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 stycznia 2023r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska przyjęła projekt Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Lubycza Królewska w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.) rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne (ust. 1). Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (ust. 2). Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (ust. 3). Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (ust. 4).

W świetle przytoczonych regulacji ustawowych, na procedurę zmierzającą do uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków składają się:

- 1) przygotowanie przez radę gminy projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazanie go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu;
- 2) wydanie przez organ regulacyjny (w drodze postanowienia) opinii dotyczącej projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków przedłożonego temu organowi przez radę gminy;
- 3) uchwalenie przez radę gminy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej, przyjmująca projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowi element inicjujący procedurę uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Tymczasem w § 2 uchwały Rada Miejska postanowiła o utracie mocy uchwały Nr VII/39/2019 Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uchwała Nr VII/39/2019 została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z dnia 27 maja 2019 r. i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia tj. z dniem 11 czerwca 2019 r., zgodnie z jej § 4.

Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wprost stanowi w art. 19 ust. 4, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego.

Tym samym, uchwałą w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, mającą charakter aktu kierownictwa wewnętrznego, Rada Miejska w sposób nieuprawniony uchyliła uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowiącą akt prawa miejscowego.

Należy wskazać, że charakter prawny uchwały w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków determinuje tryb jej uchylenia.

Uchylenie uchwały następuje w takim samym trybie, w jakim weszła w życie uchwała uchylana. Charakter prawny aktu uchylającego jest taki sam jak aktu uchylanego. Oznacza to, że uchwała uchylająca uchwałę opublikowaną w wojewódzkim dzienniku urzędowym powinna również być w tym publikatorze ogłoszona. Przyjęcie odmiennego stanowiska prowadzi do niejasności co do obowiązywania uchwał ogłoszonych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przedmiotowa regulacja narusza podstawowe zasady polskiego systemu prawnego wyrażone w art. 2 Konstytucji RP, z którego wynika zasada przyzwoitej legislacji, co oznacza konieczność przestrzegania zasady określoności przepisów prawa, konstruowania przepisów w sposób poprawny, precyzyjny i jasny (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 marca 2022 r. sygn. akt II SA/Gl 19/22).

Przyjęty przez Radę Miejską w Lubyczy Królewskiej tryb uchylenia uchwały Nr VII/39/2019 istotnie narusza art. 4 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

W myśl art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z kolei przepis art. 13 ustawy określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje m. in. akty prawa miejscowego stanowiące uchwały (pkt 2).

W kontekście powyższego należy stwierdzić, że uchylenie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, następuje w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, ogłoszonej na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w art. 2 ust. 1 stanowi zaś, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Pobocznie organ nadzoru wskazuje, że projekt regulaminu, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały, obciążony jest wadami prawnymi.

W § 2 pkt 4 projektu regulaminu wskazano, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnienia następującego minimalnego poziomu świadczonych usług: *zapewnienia utrzymania w sprawności technicznej i prawidłowego funkcjonowania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych.*

W ocenie organu nadzoru treść niniejszej regulacji stanowi modyfikację art. 5 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Przepis ten stanowi, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków.

Rada Gminy w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wkraczać w unormowania ustawowe, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

W wyroku z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2012/12, Naczelny Sąd Administracyjny podkreślił zaś, iż stosownie do unormowanej w art. 7 Konstytucji RP zasady praworządności, materia uregulowana wydanym aktem normatywnym wynikać powinna z upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia. Warto również podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów.

Jak stanowi § projektu regulaminu, *każda nieruchomość powinna być przyłączona do sieci odrębnym przyłączem wodociągowym i przyłączem kanalizacyjnym.*

Powyższa regulacja wykracza poza zakres upoważnienia udzielonego Radzie w art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVI/254/2022 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Lubyczy Królewskiej
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Lubyczy Królewskiej