



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 15 lutego 2023 r.

Poz. 1140

UCHWAŁA NR XLIV/293/2023 RADY MIEJSKIEJ W GORAJU

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Goraj na lata 2023-2030

Na podstawie art. 10 e, art. 10 f ust. 1 i 4, art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) Rada Miejska w Goraju uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Goraj na lata 2023-2030.

§ 2. Określenie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Goraj na lata 2023-2030, w tym trybu konsultacji o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zawarte zostaje w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Goraja.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Goraju

Stanisław Kapica

Załącznik
do uchwały Nr XLIV/293/2023
Rady Miejskiej w Goraju
z dnia 30 stycznia 2023 r.

ZASADY, TRYB I HARMONOGRAM OPRACOWANIA I KONSULTACJI STRATEGII ROZWOJU GMINY GORAJ NA LATA 2023-2030

I. PRZESŁANKI OPRACOWNIA NOWEJ STRATEGII ROZWOJU GMINY

Główną przesłanką opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy Goraj jest konieczność dostosowania najważniejszego dokumentu nakreślającego kierunki polityki rozwoju lokalnego do aktualnego modelu tego rodzaju dokumentów strategicznych. Nowelizacja podstawowego aktu prawnego regulującego w Polsce politykę rozwoju, tj. ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) - wprowadziła szereg zmian, również w zakresie planowania lokalnej polityki rozwoju. Przyjęta przez Sejm w 2020 r. nowelizacja wprowadziła zmiany, które integrują wymiar społeczno- gospodarczy i przestrzenny w dokumentach strategicznych. Wprowadza również uregulowania umożliwiające przygotowywanie ram strategicznych do ubiegania się o środki z funduszy UE w nowej perspektywie finansowej 2021-2027. Zgodnie z aktualnie obowiązującym modelem programowania i zarządzania rozwojem wskazanym w ww. ustawie, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju na poziomie lokalnym, jest strategia rozwoju gminy. Uszczegółowienie zapisów w zakresie procedury opracowywania i nowego modelu strategii rozwoju gminy znajduje się w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.). W obecnym kształcie strategia ma łączyć ze sobą zagadnienia ze sfery społeczno-gospodarczej i przestrzennej.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością opracowania nowego dokumentu jest konieczność dostosowania zapisów obowiązującej strategii do obecnego schematu polityki regionalnej w Polsce, zakładającego wielopłaszczyznowy model zarządzania i współdziałania w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych oraz specjalizację regionalnej i lokalnej gospodarki. Niezwykle istotną kwestią jest także zapewnienie spójności pomiędzy strategią a nowymi dokumentami strategicznymi na poziomie wspólnotowym, krajowym oraz regionalnym (w szczególności aktualizowaną Strategią Rozwoju Województwa Lubelskiego do 2030 r.). Przesłanką przemawiającą za opracowaniem nowej Strategii, jest również dostosowanie jej założeń i celów do nowej polityki spójności UE oraz wynikających z niej celów priorytetowych, wdrażanych w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych w nowej perspektywie finansowej 2021-2027.

Nowa Strategia Rozwoju wyznaczać będzie średniookresowe cele i kierunki rozwoju lokalnego Gminy Goraj i stanowić będzie główny dokument pozwalający na racjonalne organizowanie działań i prowadzenie skoordynowanej polityki rozwoju w wyznaczonym horyzoncie czasowym. Dokument formułować będzie wizję rozwoju lokalnego, wskazywać cele i kierunki działań, które samorząd na poziomie gminy, zgodnie z kompetencjami, będzie samodzielnie podejmować i za nie odpowiadać. Ponadto, swoim zakresem obejmie również sferę działań uwarunkowanych decyzjami podmiotów od samorządu lokalnego niezależnych np. organizacji pozarządowych, przedsiębiorstw, podmiotów prywatnych i inwestorów. W tym znaczeniu Strategia stanowić będzie płaszczyznę współpracy dla różnych podmiotów uczestniczących w pracach i debacie nad wizją rozwoju lokalnego, a następnie w formułowaniu i realizacji własnych działań przyczyniających się do osiągnięcia przyjętych w Strategii celów rozwojowych.

II. ZASADY PROGRAMOWANIA STRATEGICZNEGO:

W ramach prac nad „Strategią Rozwoju Gminy Goraj na lata 2023-2030” jako wytyczne w procesie programowania stosowane będą następujące zasady wynikające ze Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju:

- a) **zasada selektywnego podejścia** - oznacza koncentrację na produktach, technologiach, branżach lub sektorach, które umożliwią realizację celów Strategii; przede wszystkim chodzi o zwiększenie produktywności i dochodów oraz poprawę jakości życia społeczeństwa;
- b) **zasada zintegrowanego podejścia terytorialnego** - wykorzystująca potencjał przestrzeni oznacza koncentrację działań różnych podmiotów (samorząd, podmioty gospodarcze i partnerzy społeczni) i ich koordynowanie już na poziomie programowania, a następnie realizacji pozwoli uzyskać efekt synergii niezbędny dla osiągnięcia celów;
- c) **zasada partnerstwa i współpracy** - oznacza, iż dzięki współpracy podmiotów publicznych, biznesu i obywateli zwiększą się szanse realizacji celów Strategii. Wzrośnie też poziom kapitału społecznego oraz poczucie zaangażowania w politykę rozwojową;
- d) **zasada aktywizacji na forum międzynarodowym** - zakładająca, że kluczowe jest aktywne uczestnictwo w kształtowaniu polityk unijnych tak, aby sprzyjały realizacji celów Strategii; ważnym aspektem w kontekście polityki lokalnej jest wykorzystywanie środków unijnych na cele prorozwojowe i proinnowacyjne;
- e) **zasada mobilizowania kapitału krajowego** - oznacza, iż konieczne jest stworzenie warunków, dzięki którym realizacja działań rozwojowych zaangażuje w szerszej skali środki krajowe, w szczególności prywatne;
- f) **zasada rozwoju świadomego demograficznie** - przewidująca ukierunkowanie interwencji w ramach poszczególnych polityk publicznych tak, aby uwzględniały występujące trendy demograficzne.

Zaprezentowany powyżej układ reguł programowania rozwoju wynikających ze Strategii na rzecz odpowiedzialnego Rozwoju znajduje zastosowanie do wszystkich poziomów systemu wieloszczeblowego zarządzania rozwojem: krajowego, regionalnego, funkcjonalnego również lokalnego.

W uzupełnieniu powyższego katalogu dodatkowo stosowane będą również następujące zasady:

- a) **zasada ciągłości i długookresowości działań**, która oznacza, że planowane działania będą stanowić kontynuację działań i rozwiązań proponowanych dla poprzednich okresów;
- b) **zasada spójności/zgodności** oznaczająca, że zapewniona zostanie spójność celów i kierunków rozwoju lokalnego z działaniami i celami polityki szczebla wojewódzkiego, krajowego i europejskiego;
- c) **zasada parametryzacji**, zakładająca opisanie zamierzonych efektów za pomocą wskaźników, ich monitorowanie, a następnie jakościową ocenę skuteczności wdrażania przyjętych celów i zadań.

III. TRYB OPRACOWANIA STRATEGII

Projekt Strategii przygotowany zostanie przez podmiot zewnętrzny specjalizujący się w opracowywaniu tego rodzaju dokumentów przy ścisłej współpracy z pracownikami Urzędu Miejskiego w Goraju oraz aktywnym uczestnictwem szerokiego grona interesariuszy zewnętrznych.

Niezwykle istotnym elementem prac nad „Strategią Rozwoju Gminy Goraj na lata 2023-2030.” jest nawiązanie współpracy z interesariuszami - podmiotami i instytucjami zewnętrznymi. Interesariusze będą

mieli możliwość udziału, bezpośredniego konsultowania zapisów i decyzji uwzględnianych podczas prac nad opracowaniem Strategii, a także współpracy na zasadzie wsparcia merytorycznego w bieżących pracach. Planowana współpraca będzie prowadzona m.in. udział interesariuszy z różnych grup w ramach powołanego Zarządzeniem Burmistrza Zespołu ds. opracowania Strategii, udziału w spotkaniach konsultacyjnych, udziału w badaniu ankietowym przeprowadzonym w ramach opracowania Strategii, umieszczanie informacji oraz projektu zaktualizowanej Strategii na stronie internetowej Urzędu.

Respektując zasadę partnerstwa i współpracy oraz zgodnie z wymogami ustawowymi zostaną przeprowadzone konsultacje społeczne i procedura udziału społeczeństw w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko - SOOŚ (w sytuacji konieczności jej przeprowadzenia¹).

W trakcie opracowywania Strategii w miarę potrzeb mogą być ewentualnie angażowani specjaliści oraz eksperci zewnętrzni, praktycy z danej dziedziny celem uzyskanie opinii. Ich rola i zadania określone będą na indywidualnych zasadach w zależności od charakteru i tematyki analizowanych problemów, a także w miarę bieżących potrzeb.

IV. TRYB PROWADZONYCH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

W ramach prac nad Strategią Rozwoju przewidziano następujące formy udziału interesariuszy i prowadzenia konsultacji społecznych:

1. Powołanie Zarządzeniem Burmistrza Zespołu ds. opracowania Strategii- niniejszy Zespół składać się będzie z przedstawicieli grup interesariuszy reprezentujących różne środowiska; odpowiedzialny będzie za opracowania projektu Strategii.
2. Przeprowadzenie badania ankietowego.
3. Przeprowadzenie konsultacji społecznych opracowanego projektu Strategii w następujących formach:
 - a) przesłanie projektu Strategii podmiotom/instytucjom/jednostkom wskazanym w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057),
 - b) wyłożenie projektu Strategii do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Goraju wraz z formularzem zgłaszania uwag,
 - c) zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Goraj oraz BIP Urzędu Miejskiego w Goraju projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag do projektu dokumentu,
 - d) spotkanie konsultacyjne zorganizowane w siedzibie Urzędu Miejskiego w Goraju.

V. HARMONOGRAM OPRAWOWANIA STRATEGII

Lp.	Etapy opracowania Strategii	Realizacja	Nadzór	Harmonogram prac
1	Podjęcie uchwały o przystąpieniu do opracowania strategii	Burmistrz Rada Miejska w Goraju		styczeń 2023 r.
2	Powołanie Zespołu ds. opracowania Strategii	Burmistrz		styczeń 2023 r.
3	Opracowanie projektu Strategii spełniającego wymagania art. 10w	Wykonawca opracowania	Burmistrz	styczeń-luty 2023 r.

¹ Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2022 poz. 1029 z późn. zm.) istnieje możliwość odstąpienia do procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

	ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz.40ze zm.)	Urząd Miejski Zespół ds. opracowania Strategii		
4	Podanie do publicznej wiadomości informacji w zakresie terminu oraz sposobów prowadzenia konsultacji społecznych projektu Strategii - terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych: a) Informacja na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Goraju oraz BIP b) Informacja w prasie lokalnej	Wykonawca opracowania Urząd Miejski	Burmistrz	luty 2023 r.
5	Przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu Strategii, w następujących formach: a) Przesłanie projektu Strategii podmiotom/instytucjom/jednostkom wskazanym w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1057) b) Wyłożenie projektu Strategii do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Goraju wraz z formularzem zgłaszania uwag. c) Zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Goraju oraz BIP projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag do projektu dokumentu, d) spotkanie konsultacyjne zorganizowane w siedzibie Urzędu Miejskiego w Goraju	Wykonawca opracowania Urząd Miejski Zespół ds. opracowania Strategii	Burmistrz	luty-marzec 2023 r. (min. 35 dni)
6	Analiza uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych – przygotowanie sprawozdania zawierającego odniesienie do zgłoszonych postulatów	Wykonawca opracowania Urząd Miejski Zespół ds. opracowania Strategii	Burmistrz	marzec 2023 r.
7	Przygotowanie ostatecznej wersji projektu Strategii	Wykonawca opracowania Urząd Miejski Zespół ds. opracowania Strategii	Burmistrz	marzec 2023 r.
8	Przekazanie projektu Strategii do zaopiniowania Zarządowi Województwa Lubelskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie	Urząd Miejski Zespół ds. opracowania Strategii	Burmistrz	kwiecień-maj 2023 r.

	określonych w strategii rozwoju województwa oraz uwzględnienie zgłoszonych uwag			
9	Przeprowadzenie procedury zgodnej z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1029 ze zm.)	Urząd Miejski Zespół ds. opracowania Strategii	Burmistrz	kwiecień-maj 2023 r.
10	Podjęcie uchwały o przyjęciu Strategii	Burmistrz Rada Miejska		kwiecień-maj 2023 r.

Harmonogram ma charakter kierunkowy i ramowy. Terminy poszczególnych działań należy traktować elastycznie. Realizacja harmonogramu uzależniona jest od postępu prac nad nową koncepcją systemu zarządzania rozwojem kraju (m.in. nowelizacja właściwych ustaw) oraz aktualizacją dokumentów strategicznych na poziomie wojewódzkim, w szczególności Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego do 2030 roku i krajowym.