



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 21 lutego 2023 r.

Poz. 1271



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.63.2023 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 16 lutego 2023 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr LI/317/2023 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 18 stycznia 2023 r.
w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy
Wojcieszków”**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LI/317/2023 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wojcieszków”

Uzasadnienie

Uchwała Nr LI/317/2023 Rady Gminy Wojcieszków została doręczona organowi nadzoru w dniu 19 stycznia 2023r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Wojcieszków przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wojcieszków w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028, ze zm.) rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (ust. 2).

Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (ust. 3).

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (ust. 4).

W art. 19 ust. 5 ustawa stanowi, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2 (ust. 6).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LI/317/2023 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści tych przepisów wynika jednoznacznie, że Rada Gminy jest władna uchwalić regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, którego projekt został uprzednio zaopiniowany przez organ regulacyjny co do zgodności z przepisami ustawy.

Ustawa wprowadza ściśle określoną procedurę podjęcia uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Z treści tych przepisów wynikają obligatoryjne elementy procesu podejmowania uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obejmujące:

- 1) przygotowanie przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków,
- 2) przygotowanie przez radę gminy projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na podstawie projektów regulaminów przygotowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne,
- 3) przekazanie projektu przygotowanego przez radę gminy do zaopiniowania organowi regulacyjnemu,
- 4) zawiadomienie przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych o przekazaniu projektu do zaopiniowania,
- 5) wydanie przez organ regulacyjny opinii w drodze postanowienia w terminie miesiąca od dnia doręczenia projektu regulaminu,
- 6) uchwalenie przez radę gminy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków uwzględniającego opinię organu regulacyjnego.

Organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (art. 27a ust. 1 ustawy), który wydaje stosowną opinię w formie postanowienia, na które przysługuje zażalenie.

Opinia, której zasięgnięcia wymaga ustawa, stanowi zatem obligatoryjny element procesu podejmowania uchwały. Organ regulacyjny jest organem współuczestniczącym w procesie podejmowania uchwały w trybie art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Jego zadaniem jest badanie proponowanej treści regulaminu według kryterium legalności.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, że uchwała Nr LI/317/2023 została podjęta w oparciu o opinię Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Lublinie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z dnia 10 października 2022 r. znak LU.RZT.71.112.2022.MW. Przedmiotowa opinia dotyczyła projektu przyjętego uchwałą Nr XLVI/287/2022 Rady Gminy Wojcieszków z dnia 29 września 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wojcieszków oraz przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu. Po uzyskaniu ww. opinii Rada Gminy Wojcieszków w dniu 23 listopada 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/302/2022 w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wojcieszków”. W dniu 29 grudnia 2022r. rozstrzygnięciem nadzorczym znak: PN-II.4131.437.2022 Wojewoda Lubelski stwierdził nieważność uchwały Nr XLVIII/302/2022.

Treść regulaminu przyjętego uchwałą Nr LI/317/2023 zawiera odmienne postanowienia od projektu poddanego pod opiniowanie organu regulacyjnego, co prowadzi do stwierdzenia, że podjęcie uchwały Nr LI/317/2023 nie zostało poprzedzone uprzednim skierowaniem uchwalonego projektu regulaminu do zaopiniowania przez uprawniony organ.

W konsekwencji należy uznać, iż uchwała Nr LI/317/2023 Rady Gminy Wojcieszków została podjęta z naruszeniem trybu uchwalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków określonego w art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W przedmiotowej sprawie nie została zachowana procedura uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy, wyznaczona przez ustawodawcę we wskazanych wyżej przepisach ustawowych. Uchwalenie regulaminu, którego treść jest odmienna od przedłożonego do zaopiniowania projektu niweczy wyrażoną w tych przepisach zasadę, zgodnie z którą Rada uchwała regulamin po uzyskaniu opinii uprawnionego organu w zakresie zgodności z ustawą projektowanych zapisów tego regulaminu.

W ocenie organu nadzoru opisane naruszenie skutkuje nieważnością uchwały Nr LI/317/2023 w całości.

W świetle analizowanych przepisów ustawy Rada Gminy może uchwalić regulamin, którego projekt był przekazany do zaopiniowania organowi regulacyjnemu. Uchwalenie regulaminu zgodnie z nowym projektem, tj. zawierającym postanowienia, które nie były ujęte w procedowanym wcześniej projekcie i nie wynikają z uwzględnienia opinii organu regulacyjnego (bądź konieczności usunięcia wad prawnych stwierdzonych w postępowaniu nadzorczym) wymaga rozpoczęcia całej procedury opisanej w art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) od początku.

Przedmiotowa uchwała jest obciążona także wadą prawną innego rodzaju.

Należy podkreślić, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Uchwała Nr LI/317/2023 nie wypełnia upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w zakresie określenia warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych.

W rozdziale 6 regulaminu, zatytułowanym „Techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych” przyjęto, że: w celu uzyskania dostępu do usług wodociągowych lub kanalizacyjnych należy wykonać przyłączy o parametrach technicznych zgodnych z uzyskanymi od przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego ”Warunkami przyłączenia do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej” (§ 15 ust. 1). Warunki techniczne określające możliwość dostępu do usług określa się przy uwzględnieniu: 1) prowadzenia przyłącza najkrótszą trasą; 2) posadowienia przyłącza na głębokości zabezpieczającej przed przemarzaniem, z zachowaniem normatywnego spadku w kierunku spływu; 3) dojazdu i dostępu do studni rewizyjnych; 4) zakazu nasadzeń drzew oraz lokalizowania obiektów małej architektury na trasie przyłącza (§ 15 ust. 2).

Zawarty w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość korzystania z usług wodociągowych i kanalizacyjnych.

W ocenie organu nadzoru przytoczone regulacje § 15 regulaminu nie określają w istocie technicznych warunków dostępu do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, tj. warunków, po spełnieniu których będzie możliwy dostęp do usług wodociągowo - kanalizacyjnych. Tymczasem delegacja ustawowa określona przepisem art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jednoznacznie wymaga, aby „warunki techniczne dostarczania wody i odprowadzania ścieków” miały charakter normy aktu prawa miejscowego i zostały ustanowione przez radę gminy, właściwy rzeczowo i miejscowo organ jednostki samorządu terytorialnego (zob. wyrok z dnia 22 maja 2018r.- sygn. akt II SA/Bd 1347/17).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr LI/317/2023 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wojcieszków
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wojcieszków