



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 22 marca 2023 r.

Poz. 2106



Wojewoda Lubelski

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.104.2023**

z dnia 20 marca 2023 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr L/306/2023 Rady Gminy Michów z dnia 28 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVI/209/2001 Rady Gminy Michów w sprawie ustalenia regulaminu targowiska w Michowie.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr L/306/2023 Rady Gminy Michów z dnia 28 lutego 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVI/209/2001 Rady Gminy Michów w sprawie ustalenia regulaminu targowiska w Michowie.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr L/306/2023 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 marca 2023 r.

Rada Gminy Michów postanowiła przedmiotową uchwałą wprowadzić zmiany w uchwale Nr XXXVI/209/2001 Rady Gminy Michów z dnia 29 grudnia 2001 r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska w Michowie (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2002 r. Nr 42 poz. 1077).

W podstawie prawnej uchwały powołano m. in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Użyte w ww. przepisie sformułowanie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł i porządku zachowania się w tych obiektach. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzania reguł dotyczących obowiązującego trybu oraz sposobu korzystania i zachowania się podmiotów, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach (por. m. in. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 29 kwietnia 2012r. sygn. IV SA/Po 169/12; WSA we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2014r. sygn. IV SA/Wr 641/13).

Szeroki zakres delegacji zawartej w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ze względu na jej ogólność, nie zmienia faktu, że rada gminy winna treść podejmowanych regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących jej kompetencji, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśniać te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (por. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r., sygn. akt SA/Wr 310/92).

W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z § 1 pkt 1 i 2 1 uchwały zmieniającej Nr L/306/2023 – w załączniku do uchwały wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie: *„Prowadzeniem targowiska zajmuje się osoba wyznaczona przez Wójta Gminy Michów, zwana dalej Inkasentem”*.
- 2) w § 1 dodaje się ust. 4 w brzmieniu: *„Inkasent jest uprawniony do poboru opłaty targowej”*.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego przyznanego Radzie Gminy w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy Rada Gminy jest uprawniona do uregulowania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, co oznacza kompetencję do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania. Na podstawie powołanej normy kompetencyjnej Radzie nie przysługuje natomiast uprawnienie do decydowania o tym, jaki podmiot zostanie wyznaczony do prowadzenia gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, określania trybu wyznaczenia oraz zadań takiego podmiotu. Żaden przepis ustawy nie upoważnia Rady do regulowania tej materii w przedmiotowej uchwale.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679, ze zm.), jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Oznacza to, że Rada może jedynie określić sposób i formę prowadzenia gospodarki komunalnej.

Zgodnie zaś z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Tym samym wybór konkretnego podmiotu należy do kompetencji wójta jako organu gminy gospodarującego mieniem komunalnym. Kwestie te nie należą natomiast do materii uchwały podejmowanej na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. W granicach upoważnienia przyznanego Radzie Gminy nie mieści się również określenie zadań podmiotu zarządzającego targowiskiem gminnym.

Kwestia opłaty targowej została uregulowana w art. 15, art. 16 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70).

Zgodnie z art. 15 ww. ustawy, rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b (ust. 1); Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż (ust. 2); Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach (ust. 2b).

Zgodnie z art. 19 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 953,38 zł dziennie (pkt 1, lit. a), może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej (pkt 2), może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych (pkt 3).

Ponadto, stosownie do treści art. 16 pkt 1 tej ustawy, zwalnia się od opłaty targowej osoby i jednostki wymienione w art. 15 ust. 1, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach.

Należy zatem przyjąć, że wszelkie regulacje dotyczące opłaty targowej winny znaleźć się w uchwale podejmowanej na podstawie art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, nie zaś w regulaminie targowiska.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr L/306/2023 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Lech Sprawka**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Michów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Michów