



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 22 kwietnia 2024 r.

Poz. 2451



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.147 .2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 19 kwietnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LII/343/2024 Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą z dnia 21 marca 2024 roku w sprawie uchwalenia statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Prawnie, w części obejmującej § 7 ust. 2 w brzmieniu: „Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie nad Wisłą” załącznika do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/343/2024 Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą z dnia 21 marca 2024 roku w sprawie uchwalenia statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Prawnie, w części obejmującej § 7 ust. 2 w brzmieniu: „Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie nad Wisłą” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LII/343/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 marca 2024 r.

Działając m.in. na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) Rada Miejska w Józefowie nad Wisłą przyjęła statut Środowiskowego Domu Samopomocy w Prawnie, stanowiący załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Rada Gminy w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołała także art. 51a ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901).

Zgodnie z tym przepisem, środowiskowy dom samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi jest ośrodkiem wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, które w wyniku upośledzenia niektórych funkcji organizmu lub zdolności adaptacyjnych wymagają pomocy do życia w środowisku rodzinnym i społecznym, w szczególności w celu zwiększania zaradności i samodzielności życiowej, a także ich integracji społecznej.

Środowiskowy dom samopomocy świadczy usługi w ramach indywidualnych lub zespołowych treningów samoobsługi i treningów umiejętności społecznych, polegających na nauce, rozwijaniu lub podtrzymywaniu umiejętności w zakresie czynności dnia codziennego i funkcjonowania w życiu społecznym (art. 51a ust. 2).

W § 7 ust. 2 Statutu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały postanowiono, że *skierowanie do Domu następuje w drodze decyzji administracyjnej Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie nad Wisłą*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „*Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie nad Wisłą*” została podjęta bez podstawy prawnej.

Zgodnie z art. 51a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, ośrodkami wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi są: środowiskowy dom samopomocy lub klub samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi, zwanych dalej „uczestnikami”, które w wyniku upośledzenia niektórych funkcji organizmu lub zdolności adaptacyjnych wymagają pomocy do życia w środowisku rodzinnym i społecznym, w szczególności w celu zwiększania zaradności i samodzielności życiowej, a także ich integracji społecznej.

Decyzję o skierowaniu do ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi i decyzję ustalającą odpłatność za korzystanie z usług w tych ośrodkach wydaje właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej lub zlecającej prowadzenie ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (art. 51b ust. 5).

Wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy (art. 110 ust. 7). Upoważnienie, o którym mowa w ust. 7, może być także udzielone innej osobie na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej (art. 110 ust. 8).

Z brzmienia cytowanych przepisów ustawy o pomocy społecznej wynika, iż zgodnie z wolą ustawodawcy, kompetencja do wydawania decyzji administracyjnych o skierowaniu do ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowego domu samopomocy) co do zasady przysługuje organowi jednostki samorządu terytorialnego (wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Wójt gminy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej bądź inną osobę (na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej) do wydawania decyzji o skierowaniu do środowiskowego domu samopomocy, przy czym skorzystanie z powyższego uprawnienia zależy wyłącznie od woli organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.

Należy podkreślić, że wydanie upoważnienia na podstawie art. 110 ust. 7 lub art. 110 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej wywoła taki skutek, że osoba upoważniona będzie wydawała decyzje administracyjne w jego imieniu, a wójt pozostanie organem właściwym w sprawie.

Tymczasem Rada Miejska w Józefowie nad Wisłą w § 7 ust. 2 statutu przyjęła w sposób arbitralny, iż decyzje administracyjne o skierowaniu do środowiskowego domu samopomocy są wydawane przez Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie nad Wisłą.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska nie jest uprawniona do regulowania kwestii wydawania decyzji o skierowaniu do środowiskowego domu samopomocy społecznej w sposób odmienny niż wynika to z przepisów ustawowych.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Rada Gminy w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wkraczać w unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na podstawie tych ustaw, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż brak podstaw prawnych do przyjęcia w statucie Środowiskowego Domu Samopomocy regulacji, iż wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu do tego ośrodka należy do kompetencji Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie nad Wisłą.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LII/343/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Józefowie nad Wisłą
2. Burmistrz Józefowa nad Wisłą