



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 kwietnia 2024 r.

Poz. 2544



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.14.2024.WK WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXV/283/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) - etap III

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/283/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) - etap III.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXV/283/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. została dostarczona organowi nadzoru w dniu 26 marca 2024 r. Dokumentacja prac planistycznych przekazana została do tut. urzędu w dniu 29 marca 2024 r.

W związku z powyższym wskazać należy, że termin do stwierdzenia nieważności uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a także studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zaczyna biec od dnia, w którym organ wykonawczy gminy przedłoży wojewodzie uchwałę z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych (zob. wyrok NSA z dnia 20 lipca 2018 r., sygn. akt II OSK 2053/16).

Działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.) Rada Gminy Podedwórze uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) – etap III.

Przystępując do oceny legalności uchwały podjętej przez Radę Gminy Podedwórze organ nadzoru w pierwszej kolejności musiał ustalić, które z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym będą miały do niej zastosowanie. Należy wskazać, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym została zmieniona przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 - dalej jako ustawa zmieniająca). Zgodnie z art. 67 ust. 3 ustawy zmienianej do spraw opracowania

i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania albo ich zmian dla których wystąpiono o opinię i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Zgodnie z dokumentacją planistyczną o opinie i uzgodnienia projektu zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) – etap III wystąpiono przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, tym samym do przedmiotowej uchwały nie mają zastosowania nowe przepisy.

Na wstępie podkreślić należy, że podstawy nieważności uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ustawodawca wskazał w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z jego treścią, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXV/283/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) – etap III została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załącznik do uchwały.

W myśl art. 27 powyższej ustawy zmiana planu miejscowego następuje w takim samym trybie, w jakim jest on uchwalany.

W toku procedury zmierzającej do uchwalenia zmiany planu, zgodnie z art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, projekt w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) – etap III wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 20 grudnia 2023 r. do 11 stycznia 2024 r. Termin na składanie uwag został wskazany do 26 stycznia 2024 r.

W wyznaczonym terminie do projektu planu wpłynęły 3 uwagi, które zgodnie z art. 17 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt Gminy Podedwórze rozpatruje w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania.

Jak wynika z wykazu uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany planu miejscowego znajdującego się w dokumentacji planistycznej oraz zbioru uwag zgromadzonych w dokumentacji, organ planistyczny rozpatrzył wszystkie wniesione uwagi i rozstrzygnął w zakresie ich uwzględnienia bądź nieuwzględnienia.

Z wykazu wynika, iż wniesione uwagi zostały przez Wójta Gminy rozpatrzone w następujący sposób: pierwsza uwaga uwzględniona w całości, druga uwaga nieuwzględniona, trzecia uwaga uwzględniona częściowo i częściowo nieuwzględniona.

Kolejno, zgodnie z art. 17 pkt 14 ww. ustawy, projekt zmiany planu miejscowego zostaje przedłożony Radzie Gminy Podedwórze wraz z listą uwag nieuwzględnionych przez Wójta Gminy Podedwórze. W myśl powyższego przepisu Rada Gminy Podedwórze powinna otrzymać projekt zmiany planu miejscowego wraz z listą dwóch uwag nieuwzględnionych przez Wójta Gminy Podedwórze.

Rada Gminy Podedwórze uchwałą Nr XXXV/283/2024 z dnia 19 marca 2024 r. uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) – etap III. Załącznik Nr 2 do ww. uchwały stanowi Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Podedwórze (z 2003 r.) – etap III. Weryfikacja załącznika wykazała, iż Rada Gminy Podedwórze nie rozstrzygnęła o sposobie rozpatrzenia uwag nieuwzględnionych. W treści załącznika Nr 2 do uchwały znajduje się tabelaryczny wykaz wszystkich uwag zgłoszonych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu wraz ze sposobem rozpatrzenia przez Wójta Gminy Podedwórze, zarówno tych uwzględnionych jak i nieuwzględnionych, gdzie z przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwagi uwzględnione organ planistyczny nie przekazuje wraz z projektem Radzie Gminy.

Brak wynikającego z załącznika Nr 2 do uchwały Nr XXXV/283/2024, rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwag przez Radę Gminy Podedwórze, stanowi naruszenie art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu.

Przywołany wcześniej przepis wskazuje, iż plan miejscowy uchwała rada gminy (...) rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag (...).

W ocenie organu nadzoru uchybienie polegające na nierozpatrzeniu przez radę gminy uwag złożonych w toku procedury planistycznej, które nie zostały uwzględnione przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego skutkujące nieważnością uchwały w całości lub w części, o czym stanowi art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym miejscu należy podkreślić, iż tryb uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi sekwencję czynności podejmowanych w trakcie procedury planistycznej uchwalania planu wśród których ustawodawca zawarł także udział czynnika społecznego.

Dwustopniowy tryb rozstrzygnięcia w przedmiocie uwag wniesionych do projektu planu miejscowego polega na rozpatrzeniu ich w pierwszej kolejności przez organ wykonawczy gminy, który może je uwzględnić lub też nie a kolejno w przypadku nie uwzględnienia uwag przez wójta gminy decydujące stanowisko ustawodawca co do wniesionej uwagi przypisał radzie gminy.

W tym miejscu należy wskazać, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/283/2024 umożliwi, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponowne, prawidłowe jej uchwalenie.

Jak stanowi powołany przepis *Jeżeli rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, stwierdzające nieważność uchwały w sprawie studium lub planu miejscowego, stanie się prawomocne z powodu niezłożenia przez gminę, w przewidzianym terminie, skargi do sądu administracyjnego lub jeżeli skarga zostanie przez sąd odrzucona lub oddalona, czynności, o których mowa w art. 11 i 17, ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu studium lub planu z przepisami prawnymi.*

Brak wyraźnego rozpatrzenia przez Radę Gminy Podedwórze uwag z wyłożenia projektu zmiany planu miejscowego stanowi naruszenia przepisu art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/283/2024 Rady Gminy Podedwórze z dnia 19 marca 2024 r. we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Podedwórze
2. Przewodniczącą Rady Gminy Podedwórze