



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia piątek, 17 maja 2024 r.

Poz. 2886



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.174.2024

z dnia 16 maja 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LXVI/428/2024 Rady Gminy Potok Górny z dnia 26 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków, trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, w części obejmującej § 7 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVI/428/2024 Rady Gminy Potok Górny z dnia 26 kwietnia 2024 r. w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków, trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie, w części obejmującej § 7 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXVI/428/2024 Rady Gminy Potok Górny została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 kwietnia 2024 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Potok Górny podjęła m. in. na podstawie art. 43 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie.

Zgodnie z § 7 przedmiotowej uchwały Rady Gminy *osobie lub rodzinie, której dochód przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej może być przyznany zasiłek celowy na ekonomiczne usamodzielnienie z zastrzeżeniem zwrotu jego części lub całości na zasadach określonych w tabeli.*

Rada określiła w formie tabeli wysokość zwrotu wydatków za świadczenie z pomocy społecznej na ekonomiczne usamodzielnienie w zależności od procentowego stosunku dochodu osoby samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie do kryterium dochodowego.

Zgodnie z tabelą, odpłatność wynosi w przypadku osoby samotnie gospodarującej:

- do 100% kwoty kryterium dochodowego – nieodpłatnie,
- od 101% do 150% - 50%,
- od 151% do 200% - 60%,
- od 201% do 250% - 70%
- powyżej 250% - 100%.

Natomiast w przypadku osoby w rodzinie odpłatność wynosi:

- do 100% kwoty kryterium dochodowego – nieodpłatnie,
- od 101% do 150% - 60%,
- od 151% do 200% - 70%,
- od 201% do 250% - 80%
- powyżej 250% - 100%.

Analiza powyższych regulacji prowadzi do wniosku, że ustalone w tabeli zasady zwrotu wydatków nie obejmują osób o dochodach w przedziałach: od 100% do 101%, od 150% do 151%, od 200% do 201% kryterium dochodowego. Dla tych grup osób Rada Gminy nie wyznaczyła zasad zwrotu wydatków za świadczenie z pomocy społecznej na ekonomiczne usamodzielnienie.

W ocenie organu nadzoru, takie działanie Rady nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o pomocy społecznej. Realizując upoważnienie z art. 43 ust. 10 ww. ustawy, Rada Gminy winna określić w sposób normatywny taki sposób ustalania wysokości zwrotu wydatków na ekonomiczne usamodzielnienie, który pozwoli organowi stosującemu przepisy uchwały ustalać w oparciu o jej postanowienia konkretną wysokość należności z tego tytułu.

Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, OwSS 1996/3/91) *uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.*

Teza przedmiotowego orzeczenia będzie miała zastosowanie tym bardziej do aktów prawa miejscowego, które zawierają normy prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały

Nr LXVI/428/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Potok Górny
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Potok Górny