



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 14 sierpnia 2024 r.

Poz. 4114



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.300.2024

z dnia 13 sierpnia 2024 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr III/21/2024 Rady Gminy Wisznice z dnia 23 lipca 2024 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Wisznice, w części obejmującej § 1 pkt 2 w brzmieniu: „w tym osoby uprawnione do korzystania z tej pomocy”, § 2, § 3 ust. 1 oraz § 5 ust. 9 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr III/21/2024 Rady Gminy Wisznice z dnia 23 lipca 2024 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Wisznice, w części obejmującej § 1 pkt 2 w brzmieniu: „w tym osoby uprawnione do korzystania z tej pomocy”, § 2, § 3 ust. 1 oraz § 5 ust. 9 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr III/21/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 sierpnia 2024 r.

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy przyjęła Regulamin przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach podstawowych, dla których Gmina Wisznice jest organem prowadzącym. Regulamin stanowi załącznik do uchwały.

W myśl art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.), niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Zawarte w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela sformułowanie „rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób przyznawania” precyzuje zakres kompetencji przyznanych organowi prowadzącemu szkołę. Organ prowadzący szkołę posiada zatem na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do określenia w uchwale wyłącznie:

- 1) rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej – pojęcie to obejmuje wyłącznie formy pomocy (finansowe, rzeczowe),
- 2) warunków przyznania pomocy – przesłanek, jakie musi spełniać nauczyciel, aby skutecznie ubiegać się o pomoc określoną w uchwale (np. długotrwała choroba, zakup lekarstw itp.),

3) sposobu przyznania pomocy – procedury, według której określone prawo nauczyciela jest realizowane (np. konieczność złożenia wniosku i przedłożenia odpowiednich dokumentów).

Rada Gminy jako organ stanowiący może działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach. Niedopuszczalne zatem jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z przekroczeniem granic takiego upoważnienia.

Stosownie do § 1 pkt 2 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, niniejszy Regulamin określa warunki przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej *w tym osoby uprawnione do korzystania z tej pomocy*.

W treści § 2 Regulaminu postanowiono, że: *„Ze świadczeń Funduszu Zdrowotnego mogą korzystać:*

- 1) *nauczyciele zatrudnieni w szkołach podstawowych w wymiarze co najmniej ½ etatu, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wisznice;*
- 2) *nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub świadczenie kompensacyjne, którzy przeszli na wymienione świadczenia ze szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wisznice”.*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje oraz § 1 pkt 2 w zakresie słów: „w tym osoby uprawnione do korzystania z tej pomocy” oraz § 2 Regulaminu wykraczają poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Krąg osób, którym mogą być przyznawane świadczenia pomocy zdrowotnej, będących adresatami przedmiotowej uchwały, został określony w art. 72 ust. 1 i 4 ustawy Karta Nauczyciela. Ustawodawca określił w tych przepisach, kto może uzyskać świadczenia pomocy zdrowotnej przyznawane na podstawie uchwały podejmowanej w wykonaniu upoważnienia z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej są udzielane „nauczycielom korzystającym z opieki zdrowotnej” (art. 72 ust. 1 ustawy), uprawnienia w tym zakresie zachowują również „nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne” (art. 72 ust. 4 ustawy).

Przepisy ustawy regulują także kwestię dotyczącą zastosowania art. 72 ustawy Karta Nauczyciela ze względu na przesłankę dotyczącą wymiaru zatrudnienia. Zgodnie z art. 91b ust. 1 przepisów art. 72 nie stosuje się do nauczyciela zatrudnionego w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć, zaś według art. 22 ust. 3 do nauczyciela zatrudnionego w kilku szkołach, który w żadnej z tych szkół nie jest zatrudniony w wymiarze co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć, łącznie jednak wymiar jego zajęć stanowi co najmniej 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć dla danego stanowiska, nie ma zastosowania przepis art. 91b ust. 1.

Rada Gminy nie została upoważniona do ponownego regulowania powyższej materii, ani tym bardziej do modyfikowania obowiązujących przepisów ustawowych, w podejmowanej uchwale.

W § 3 ust. 1 Regulaminu Rada postanowiła: *Fundusz Zdrowotny Nauczycieli tworzą środki finansowe wyodrębnione w każdym roku w uchwale budżetowej Gminy Wisznice. Wysokość odpisu na Fundusz Zdrowotny nauczycieli wynosi 0,3% planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.*

W ocenie organu nadzoru, powyższe postanowienia zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Przepis ten wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale budżetowej.

W związku z tym, zamieszczenie zapisu o wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale regulującej warunki i sposób przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycielom wykracza poza delegację zawartą w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Wysokość środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli powinna zostać określona w uchwale budżetowej, podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającym nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej (por. wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 611/07; WSA w Warszawie z dnia 12 października 2009 r., sygn. akt I SA/Wa 1225/09).

Powyższa argumentacja uzasadnia również stwierdzenie nieważności § 5 ust. 9 Regulaminu, w myśl którego „środki finansowe przeznaczone na pomoc zdrowotną dla nauczycieli niewykorzystane w danym roku budżetowym przechodzą na rok następny”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/21/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wisznice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wisznice