



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 16 sierpnia 2024 r.

Poz. 4140



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.306.2024

z dnia 14 sierpnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VI/30/2024 Rady Gminy Fajslawice z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie utworzenia Gminnego Żłobka w Boniewie i nadania mu statutu, w części obejmującej § 6 ust. 9 oraz § 9 ust. 2 w brzmieniu: „ustalonych w porozumieniu z podmiotem prowadzącym” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/30/2024 Rady Gminy Fajslawice z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie utworzenia Gminnego Żłobka w Boniewie i nadania mu statutu, w części obejmującej § 6 ust. 9 oraz § 9 ust. 2 w brzmieniu: „ustalonych w porozumieniu z podmiotem prowadzącym” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/30/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 lipca 2024 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła m. in. na podstawie art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.).

Zgodnie z tym przepisem, żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu (ust. 1). Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym (ust. 2).

Analiza treści art. 11 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzi do stwierdzenia, iż określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy, wyznacza on równocześnie granice tego upoważnienia. O ile jednak w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu

elementów kształtujących treść statutu żłobka, które winny być ujęte w uchwale, o tyle użyte w nim wyrażenie „w szczególności” wskazuje na to, iż uchwalany statut musi obejmować wszystkie kwestie określone w art. 11 ust. 2 tej ustawy.

W rozdziale III Statutu zostały określone warunki przyjmowania dzieci do Żłobka. Jak stanowi § 6 ust. 9 Statutu *pierwszeństwo w przyjęciu do Żłobka mają dzieci:*

- 1) *obojga rodziców/opiekunów prawnych pracujących zawodowo lub uczących się w systemie dziennym;*
- 2) *rodzica/opiekuna prawnego samotnie wychowującego dziecko w rozumieniu art. 50 ust. 5 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, pracującego zawodowo lub uczącego się w systemie dziennym;*
- 3) *pochodzące z rodzin wielodzietnych;*
- 4) *niepełnosprawne, które posiadają orzeczenie o niepełnosprawności;*
- 5) *mające rodzeństwo w Żłobku;*

Powyższe postanowienia uchwały, normujące pierwszeństwo w przyjmowaniu dzieci do Żłobka są sprzeczne z art. 11 ust. 2 pkt 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Przepis ten upoważnia organ stanowiący do ustalenia w statucie żłobka warunków przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych.

Ustawodawca określił obligatoryjnie dwie sytuacje, w których dzieci nabędą pierwszeństwo przyjęcia do placówki tj. niepełnosprawność dziecka i pochodzenie z rodziny wielodzietnej. W ocenie organu nadzoru przyjęte przez Radę kryteria nie określają preferencji dla obu wskazanych grup. Dzieciom niepełnosprawnym i dzieciom z rodzin wielodzietnych przyznano pierwszeństwo na równi z dziećmi rodziców pracujących zawodowo lub uczących się w systemie dziennym, dziećmi rodzica samotnie wychowującego dziecko oraz dziećmi posiadającymi już rodzeństwo w Żłobku.

W związku z powyższym § 6 ust. 9 Statutu nie spełnia wymogu z art. 11 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy. Celem regulacji zawartej w tym przepisie jest bowiem zapewnienie, aby w statucie żłobka znalazły się przepisy, gwarantujące preferencje przyjęcia do placówki bezpośrednio na podstawie kryterium niepełnosprawności oraz wielodzietności.

Zgodnie z § 9 ust. 2 Statutu, przyjętego przedmiotową uchwałą, żłobek funkcjonuje przez cały rok z wyłączeniem dnia ustawowo wolnych od pracy i przerw technicznych, *ustalonych w porozumieniu z podmiotem prowadzącym.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w brzmieniu: *„ustalonych w porozumieniu z podmiotem prowadzącym”* nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa i naruszają art. 21 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z tym przepisem organizację wewnętrzną żłobka lub klubu dziecięcego określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego.

Stosownie do art. 21 ust. 2 tej ustawy za realizację regulaminu odpowiada dyrektor żłobka lub osoba kierująca pracą klubu dziecięcego

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym ani też ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie upoważniają Wójta do działania w tej materii.

Zasadniczo w sferze uprawnień Wójta Gminy pozostaje zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz udzielanie bądź możliwość udzielania stosownych upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Wszelkie ograniczenia w wypełnianiu przez kierownika gminnej jednostki budżetowej, jaką jest Gminny Żłobek w Boniewie uprawnień i obowiązków powinny wynikać z określonych unormowań ustawowych, zaś takie w przedmiotowej sprawie nie występują.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/30/2024, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Fajslawice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Fajslawice