



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 20 sierpnia 2024 r.

Poz. 4174



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.310.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 19 sierpnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr IV/28/24 Rady Gminy Puchaczów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII/88/19 Rady Gminy Puchaczów z dnia 19 sierpnia 2019 r. w sprawie utworzenia Żłobka Samorządowego "Bajkolandia" w Wesołówce oraz uchwalenia jego statutu, w części obejmującej jej § 1 w zakresie, w jakim wprowadza § 8 ust. 9 w załączniku do uchwały zmienianej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/28/24 Rady Gminy Puchaczów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII/88/19 Rady Gminy Puchaczów z dnia 19 sierpnia 2019 r. w sprawie utworzenia Żłobka Samorządowego "Bajkolandia" w Wesołówce oraz uchwalenia jego statutu, w części obejmującej jej § 1 w zakresie, w jakim wprowadza § 8 ust. 9 w załączniku do uchwały zmienianej.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/28/24 Rady Gminy Puchaczów została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 sierpnia 2024 r.

W § 1 uchwały Nr IV/28/24 Rada Gminy Puchaczów postanowiła nadać nowe brzmienie § 8 w załączniku do uchwały Nr XII/88/19 z dnia 19 sierpnia 2019r. w sprawie utworzenia Żłobka Samorządowego "Bajkolandia" w Wesołówce oraz uchwalenia jego statutu.

W podstawie prawnej uchwały wskazany został m.in. art. 8 ust. 1 pkt 1 oraz art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, ze zm.).

Zgodnie z treścią art. 8 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić jednostki samorządu terytorialnego oraz instytucje publiczne.

Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;

- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym (art. 11 ust. 2).

Uchwała podjęta na podstawie art. 11 ust. 2 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Rada gminy zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową.

Stosownie do treści § 8 ust. 9 Statutu Żłobka Samorządowego "Bajkolandia" w Wesołównie, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XII/88/19 Rady Gminy Puchaczów – w brzmieniu nadanym uchwałą Nr IV/28/24:

„9) W przypadku, gdy liczba złożonych wniosków jest większa od liczby miejsc, do Żłobka będą przyjmowane w pierwszej kolejności dzieci:

- a. które są mieszkańcami gminy Puchaczów,*
- b. których rodzeństwo uczęszcza do Żłobka,*
- c. rodziców (opiekunów prawnych) obojga pracujących lub uczących się w systemie dziennym,*
- d. z rodzin wielodzietnych,*
- e. z rodzin zastępczych,*
- f. rodziców (opiekunów prawnych) ze znacznym lub umiarkowanym orzeczeniem o niepełnosprawności,*
- g. rodzica (opiekuna prawnego) samotnie wychowującego dziecko w rozumieniu art. 50 ust. 5 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3,*
- h. dzieci posiadające orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, co do których brak jest przeciwwskazań zdrowotnych uniemożliwiających uczęszczanie do Żłobka.”,*

Powyższe postanowienia regulujące zasady pierwszeństwa w rekrutacji do Żłobka są sprzeczne z art. 11 ust. 2 pkt 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Przepis ten upoważnia organ stanowiący do ustalenia w statucie żłobka warunków przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych.

Ustawodawca określił obligatoryjnie dwie sytuacje, w których dzieci winny mieć zagwarantowane preferencje w przyjęciu do placówki tj. niepełnosprawność dziecka i pochodzenie z rodziny wielodzietnej. W ocenie organu nadzoru przyjęte przez Radę regulacje przedmiotowej uchwały nie określają preferencji dla obu wskazanych grup. Dzieciom niepełnosprawnym i dzieciom z rodzin wielodzietnych przyznano pierwszeństwo na równi z dziećmi posiadającymi już rodzeństwo w Żłobku, dziećmi rodziców pracujących zawodowo lub uczących się w systemie dziennym, dziećmi rodzica samotnie wychowującego dziecko, dziećmi z rodzin zastępczych oraz dziećmi rodziców ze znacznym lub umiarkowanym orzeczeniem o niepełnosprawności.

W związku z powyższym postanowienia § 8 ust. 9 w brzmieniu nadanym przedmiotową uchwałą nie spełniają wymogu z art. 11 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy. Celem regulacji zawartej w tym przepisie jest bowiem zapewnienie, aby w statucie żłobka znalazły się przepisy, gwarantujące preferencje przyjęcia do placówki bezpośrednio na podstawie kryterium niepełnosprawności dziecka oraz pochodzenia z rodziny wielodzietnej.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/28/24 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Puchaczów,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Puchaczów.