



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 20 sierpnia 2024 r.

Poz. 4175



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IF-II.4131.28.2024.WK WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 19 sierpnia 2024 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/16/24 Rady Gminy Terespol z dnia 16 lipca 2024 r.
w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla
części miejscowości Kobylany.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/16/24 Rady Gminy Terespol z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części miejscowości Kobylany.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/16/24 Rady Gminy Terespol z dnia 16 lipca 2024 r. została dostarczona organowi nadzoru w dniu 22 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Rada Gminy Terespol uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części miejscowości Kobylany.

Przystępując do oceny legalności uchwały podjętej przez Radę Gminy Terespol organ nadzoru zobligowany był w pierwszej kolejności do ustalenia, które z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu będą miały do niej zastosowanie.

Należy wskazać, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym została istotnie zmieniona przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (dalej jako ustawa zmieniająca). Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy zmieniającej do spraw dotyczących opracowania i uchwalania aktów planowania przestrzennego albo ich zmian, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, natomiast zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28-35, art. 15 ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym

niniejszą ustawą – w przypadku gdy nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, czyli przed 24 września 2023 r.

Analiza przedłożonej wraz z planem dokumentacji prac planistycznych wykazała, że do opracowania miejscowego planu przystąpiono w dniu 27 czerwca 2023 r. (uchwała Rady Gminy Terespol Nr XXVIII/287/23), a o opinie i uzgodnienia do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wystąpiono w dniu 3 stycznia 2024 r. pismem znak: I-PP.6722.1.2024.MG. W związku z powyższym do przedmiotowego planu będą miały zastosowanie przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w znowelizowanym brzmieniu w zakresie wskazanym w art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr IV/16/24 Rady Gminy Terespol została podjęta z istotnym naruszeniem trybu i zasad sporządzania planu miejscowego.

Tryb sporządzania planu miejscowego, którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z przepisami prawa, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu (*wyrok NSA z 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08*).

W art. 67 ust. 3 ustawy zmieniającej określone zostały przejściowe zasady stosowania przepisów proceduralnych i materialnych do uchwalania planów miejscowych. W etapie przejściowym sporządzania planu najważniejsze jest ustalenie które przepisy będą obowiązywały do jego sporządzenia.

Zgodnie z brzmieniem art. 67 ust. 3 pkt. 1 do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28- 35, art. 15 ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą - w przypadku gdy nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Z treści wskazanego przepisu wynika, iż jeżeli przed dniem 24 września 2023 r. nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektu planu miejscowego to zastosowanie będą miały wtedy do projektu planu regulacje nowych definicji, wskaźników zagospodarowania terenu czy rozszerzony katalog organów opiniujących (zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej).

Inne przepisy, regulujące tryb procedury sporządzania planu miejscowego, do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, należy stosować w brzmieniu dotychczasowym.

Tymczasem z analizy przedłożonej dokumentacji prac planistycznych wynika, iż Wójt Gminy Terespol obwieszczeniem z dnia 30 kwietnia 2024 r. ogłosił o rozpoczęciu konsultacji społecznych dotyczących projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części miejscowości Kobyłany wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 30 kwietnia 2024 r. do 4 czerwca 2024 r. w formach zbierania uwag, spotkania otwartego wraz z prezentacją projektu planu oraz punktu konsultacyjnego. W czasie konsultacji projekt udostępniony był na stronie internetowej gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. W dokumentacji znajduje się raport z przeprowadzonych konsultacji.

Czynności, które podjął Wójt Gminy Terespol po zakończonym etapie opinii i uzgodnień wynikają ze zmian wprowadzonych do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustawą zmieniającą (art. 1 pkt 17 lit. g-l), jednakże nie mogły mieć one zastosowania w niniejszej sprawie.

Zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy zmieniającej przepisy wymienione w pkt 1-3 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym – w przypadku gdy postępowanie zostało wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Z tego przepisu wynika, że do procedur sporządzania planu miejscowego rozpoczętych przed 24 września 2023 r. stosuje się przepisy dotychczasowe, jeżeli chodzi o tryb sporządzania planu.

Innymi słowy, procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmująca konsultacje społeczne będzie miała zastosowanie WYŁACZNIE do tych projektów planów do których przystąpiono po wejściu w życie ustawy zmieniającej, tj. od 24 września 2023 r.

W przypadku uchwały Rady Gminy Terespol z dnia 16 lipca 2024 r. Nr IV/16/24 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części miejscowości Kobylany, błędnie zinterpretowano przepisy przejściowe dotyczące procedury sporządzania planu.

Z uwagi na to iż procedura sporządzania planu miejscowego gminy Terespol rozpoczęła się 27 czerwca 2023 r. to zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe ustawy, czyli przepisy art. 17 pkt 9-14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w następującym brzmieniu:

- 9) *wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami;*
- 10) *(uchylony)*
- 11) *wyznacza w ogłoszeniu, o którym mowa w pkt 9, termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wносить uwagi dotyczące projektu planu, nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu;*
- 12) *rozpatruje uwagi, o których mowa w pkt 11, w terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia upływu terminu ich składania;*
- 13) *wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z rozpatrzenia uwag, o których mowa w pkt 11, a następnie w niezbędnym zakresie ponawia uzgodnienia;*
- 14) *przedstawia radzie gminy projekt planu miejscowego wraz z listą nieuwzględnionych uwag, o których mowa w pkt 11.*

W ocenie organu nadzoru Wójt Gminy Terespol nie dotrzymał ciążącego na nim obowiązku i nie wyłożył projektu zmiany planu do publicznego wglądu w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu.

W związku z rozszerzonym katalogiem organów opiniujących, zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. a tiret czternaście ww. ustawy wójt występuje o opinie projektu planu do dyrektora zarządu zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie wpływu ustaleń planu na funkcjonowanie melioracji wodnych.

Natomiast stosownie do art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste wójt występuje o uzgodnienie projektu planu z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Projekt planu przyjęty następnie uchwałą Nr IV/16/24 został przekazany do uzgodnienia z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który w odpowiedzi na zawiadomienie, decyzją umorzył postępowanie administracyjne w związku iż na terenie objętym projektem planu nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

W ocenie organu nadzoru w granicach terenu objętego uchwałą Nr IV/16/24 mogą występować tereny melioracji wodnych, na co wskazują ustalenia zawarte w § 8 ust. 2 pkt 1 uchwały w brzmieniu: *obowiązek rozwiązywania kolizji z urządzeniami melioracji wodnych oraz gruntami zmeliorowanymi w sposób zapewniający prawidłowy odpływ wód, zgodnie z przepisami odrębnymi.*

Art.17. pkt 6 lit. a tiret czternaście ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obligujący organ planistyczny do wystąpienia o opinię projektu planu do dyrektora zarządu zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dodany został przez art. 1 pkt 17 lit. e tiret pierwsze ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. (zmieniającej min. ustawę z dniem 24 września 2023 r.). Ustawodawca poszerzył katalog organów opiniujących projekt planu o dodatkowe organy i instytucje posiadające wiedzę o uwarunkowaniach, które należy uwzględnić przy podejmowaniu rozstrzygnięć planistycznych.

Z dokumentacji planistycznej przedłożonej organowi nadzoru nie wynika natomiast, iż dopełniono wymogu wystąpienia o opinię przedmiotowego projektu planu do dyrektora zarządu zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie wpływu ustaleń planu na funkcjonowanie melioracji wodnych.

Uchwalenie planu miejscowego wymaga zachowania procedury określonej obowiązującymi przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Z tego wynika, że przy sporządzaniu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Terespol dla części miejscowości Kobylany przyjętego uchwałą Nr IV/16/24, procedura nie została zachowana w związku z brakiem wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu oraz brakiem wystąpienia o opinię do dyrektora zarządu zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, co stanowi istotne naruszenie trybu i zasad sporządzania planu miejscowego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr IV/16/24 Rady Gminy Terespol z dnia 16 lipca 2024 r. jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Terespol
2. Przewodniczący Rady Gminy Terespol