



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 4 grudnia 2024 r.

Poz. 5987

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.397.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2024 r.

stwierdzając nieważność uchwały Nr VI/32/2024 Rady Gminy Ruda-Huta z dnia 13 listopada 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie sieci kanalizacji sanitarnej stanowiącej własność gminy Ruda-Huta, w części obejmującej jej § 3 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/32/2024 Rady Gminy Ruda-Huta z dnia 13 listopada 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie sieci kanalizacji sanitarnej stanowiącej własność gminy Ruda-Huta, w części obejmującej jej § 3 w brzmieniu: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/32/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 15 listopada 2024 r.

Zgodnie z treścią § 1 przedmiotowej uchwały wyraża się zgodę na zawarcie przez Wójta Gminy Ruda-Huta kolejnej umowy dzierżawy z dotychczasowym dzierżawcą, którym jest Zakład Usług Komunalnych w Rudzie-Hucie Sp. z o. o., na okres 10 lat. Przedmiotem umowy dzierżawy jest sieć kanalizacyjna wybudowana w latach 2012-2015 w wyniku realizacji I, II i III etapu projektu inwestycyjnego „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami na terenie gminy Ruda-Huta w miejscowościach Jazików, Chromówka, Poczekajka Ruda-Kolonia, Marynin, Zarudnia, Ruda-Huta, Leśniczówka”. Umowa dzierżawy obejmuje część sieci zlokalizowanej w miejscowości Ruda-Huta przy ulicach: Nadrzecznej, Niepodległości, Łącznej i Polnej oraz w miejscowości Zarudnia, wraz z przyłączami i przepompowniami wchodzącymi w jej skład.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” została przyjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowiącego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiącego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych

w powyższym przepisie, a w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

W tym miejscu wskazać należy, że warunkiem uznania danego aktu za akt powszechnie obowiązujący w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest występowanie w jego treści norm o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata).

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały Nr VI/32/2024 przepisem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabycia, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy,

Z treści przywołanego przepisu wynika zatem, że na jego podstawie do właściwości rady gminy należy podejmowanie dwóch rodzajów uchwał, tj.:

- uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących określania zasad nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej, a także
- uchwał o wyrażeniu zgody na dokonywanie przez wójta powyższych czynności do czasu określenia przez radę gminy zasad nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu.

Mając na uwadze podstawę prawną przedmiotowej uchwały, jej wyraźnie określony przedmiot oraz treść tej uchwały należy stwierdzić, że uchwała dotyczy wyrażenia zgody przez Radę Gminy na zindywidualizowaną czynność prawną (zawarcie umowy dzierżawy) w stosunku do konkretnej nieruchomości i dzierżawcy.

Ta cecha uchwały nie pozwala na zakwalifikowanie jej do uchwał określających zasady nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata.

Zasady - z istoty pojęcia - regulują sposób załatwiania spraw danego rodzaju, mają więc uniwersalny charakter i dlatego nie mogą być adresowane do sprawy oznaczonej pod względem podmiotowym lub przedmiotowym - jak czyni to przedmiotowa uchwała - gdyż w drodze stanowienia zasad nie załatwia się spraw indywidualnych.

Wyrażenie zgody na podjęcie konkretnie określonej czynności cywilnoprawnej w stosunku do skonkretyzowanych nieruchomości nie może być traktowane jako wytyczna czy dyrektywa wskazująca organowi wykonawczemu w sposób generalny przesłanki i sposób rozporządzenia. Taka uchwała rady gminy, wydana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a *in fine* ustawy o samorządzie gminnym o wyrażeniu zgody na wydzierżawienie nieruchomości nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących i nie ma charakteru normatywnego (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 7 listopada 2008r. sygn. II SA/Lu 543/08).

Stosownie do art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego stanowią źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy dzierżawy kanalizacji sanitarnej stanowiącej własność gminy Ruda-Huta nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega także ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. W konsekwencji brak podstaw prawnych do ogłoszenia tej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/32/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Ruda-Huta,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Ruda-Huta.