



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 grudnia 2024 r.

Poz. 6435



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.404.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 10 grudnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VII/41/2024 Rady Gminy Nielisz z dnia 18 listopada 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie aneksu nr 1/2024 do Porozumienia z dnia 29 marca 2023r. w zakresie ponoszenia kosztów za pobyt i usługi świadczone w Centrum Opiekuńczo – Mieszkalnym w Ujazdowie w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/41/2024 Rady Gminy Nielisz z dnia 18 listopada 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie aneksu nr 1/2024 do Porozumienia z dnia 29 marca 2023r. w zakresie ponoszenia kosztów za pobyt i usługi świadczone w Centrum Opiekuńczo – Mieszkalnym w Ujazdowie w części obejmującej § 3 uchwały w brzmieniu: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/41/2024 Rady Gminy Nielisz została doręczona organowi nadzoru w dniu 19 listopada 2024 r.

Przedmiotową uchwałą, powołując w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy Nielisz wyraziła zgodę na zawarcie aneksu nr 1/2024 do Porozumienia z dnia 29 marca 2023 r. w zakresie ponoszenia kosztów za pobyt i usługi świadczone w Centrum Opiekuńczo – Mieszkalnym w Ujazdowie.

Zgodnie z powołanym art. 18 ust. 2 pkt 12 ww. ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku. Jak stanowi zaś art. 74 ustawy gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych (ust. 1). Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania (ust. 2). Stroną porozumienia międzygminnego, o którym mowa w art. 10g ust. 4 może być również powiat (ust. 3).

W § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, że *uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w brzmieniu: „*i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*” nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo – gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Określony w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Nielisz nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw do zarządzenia ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu akt.

Przedmiotowa uchwała nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności.

Przedmiotem uchwały Nr VII/41/2024 Rady Gminy Nielisz jest wyrażenie zgody na zawarcie aneksu do porozumienia międzygminnego. Stosownie do dyspozycji art. 13 pkt 6 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...), ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlega porozumienie zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/41/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Nielisz
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Nielisz