



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 grudnia 2024 r.

Poz. 6695



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.406.2024

z dnia 17 grudnia 2024 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VI/39/2024 Rady Gminy Wysokie z dnia 15 listopada 2024 roku w sprawie uchwalenia regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie, w części obejmującej Część B wzoru wniosku o przyznanie stypendium szkolnego, stanowiącego załącznik Nr 1 do Regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie, w brzmieniu: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, wynikającej z art. 233 § 1 i § 6 kodeksu karnego - „Kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8” – oświadczam, że powyższe dane są prawdziwe” oraz rozdział VIII wzoru wniosku o przyznanie zasiłku szkolnego stanowiącego załącznik Nr 2 do Regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie w brzmieniu: „Świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdziwych danych.”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/39/2024 Rady Gminy Wysokie z dnia 15 listopada 2024 roku w sprawie uchwalenia regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie, w części obejmującej Część B wzoru wniosku o przyznanie stypendium szkolnego, stanowiącego załącznik Nr 1 do Regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie, w brzmieniu: „*Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, wynikającej z art. 233 § 1 i § 6 kodeksu karnego - „Kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8” – oświadczam, że powyższe dane są prawdziwe*” oraz rozdział VIII wzoru wniosku o przyznanie zasiłku szkolnego stanowiącego załącznik Nr 2 do Regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie w brzmieniu: „*Świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdziwych danych.*”

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/39/2024 Rady Gminy Wysokie została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 listopada 2024 r.

W podstawie prawnej uchwały Nr VI/39/2024 powołany został art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750).

Zgodnie z tym przepisem rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Analiza treści art. 90f ustawy o systemie oświaty prowadzi do stwierdzenia, iż przepis ten określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania radzie w drodze uchwały, wyznacza jednocześnie granice upoważnienia ustawowego do wydania aktu prawa miejscowego. O ile jednak w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym, które winny być w regulaminie ujęte, o tyle użyte w nim wyrażenie „w szczególności” wskazuje na to, iż uchwalany regulamin obligatoryjnie musi obejmować wszystkie kwestie określone w art. 90f pkt 1-4 ustawy o systemie oświaty.

Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, wydawanym z upoważnienia określonego w art. 90f ustawy o systemie oświaty, co oznacza że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Rada gminy uchwalając przedmiotowy regulamin zobowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego przez ustawodawcę. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową.

Uchwałą Nr VI/39/2024 Rada Gminy uchwaliła regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały, określiła wzór wniosku o przyznanie stypendium szkolnego (załącznik Nr 1 do regulaminu) oraz wzór wniosku o przyznanie zasiłku szkolnego (załącznik Nr 2 do regulaminu).

We wzorze wniosku o przyznanie stypendium szkolnego stanowiącym załącznik Nr 1 do Regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wysokie, w części B wzoru wniosku zawarto zapisy dotyczące oświadczeń składanych przez wnioskodawcę w tym m. in. oświadczenie w brzmieniu: *„Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, wynikającej z art. 233 § 1 i § 6 kodeksu karnego - „Kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8” – oświadczam, że powyższe dane są prawdziwe.”*

We wzorze wniosku o przyznanie zasiłku szkolnego stanowiącym załącznik Nr 2 do Regulaminu w Rozdziale VIII sformułowane zostało oświadczenie o treści: *„Świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdziwych danych oświadczam, że: powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym oraz dołączam do wniosku dokumenty potwierdzające wystąpienie zdarzenia losowego.”*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje zostały przyjęte z naruszeniem art. 90n ust. 5a ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że oświadczenia, o których mowa w ust. 4 pkt 3 i ust. 5, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Skoro zatem ustawodawca precyzyjnie określa zakres oświadczenia składanego przez wnioskodawcę pod rygorem odpowiedzialności karnej oraz ustala treść klauzuli wymaganej w tym zakresie, Rada Gminy nie jest uprawniona do regulowania przedmiotowych kwestii w sposób odmienny w podejmowanej uchwałie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/39/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wysokie
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wysokie