



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 23 grudnia 2024 r.

Poz. 6762



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.424.2024

z dnia 20 grudnia 2024 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr V/25/2024 Rady Gminy Siemień z dnia 2 grudnia 2024 r. w sprawie statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemieniu, w części obejmującej § 12 ust. 1 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr V/25/2024 Rady Gminy Siemień z dnia 2 grudnia 2024 r. w sprawie statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemieniu, w części obejmującej § 12 ust. 1 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr V/25/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 grudnia 2024 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Siemień przyjęła Statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemieniu, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały (§ 1).

Uchwała o nadaniu statutu ośrodkowi pomocy społecznej jest aktem prawa miejscowego. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 1 stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Z kolei według art. 40 ust. 2 ustawy, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych (pkt 1), organizacji urzędów i instytucji gminnych (pkt 2), zasad zarządu mieniem gminy (pkt 3), zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (pkt 4).

Ośrodek pomocy społecznej uznać należy za instytucję gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem jego statut stanowi akt prawa miejscowego. Instytucja gminna to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych (zob. wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08).

Jak stanowi art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530), jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Rada Gminy w § 12 ust. 1 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały postanowiła, że „w sprawach niuregulowanych w niniejszym Statucie mają zastosowanie inne, obowiązujące przepisy prawa”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja narusza zasadę hierarchicznego systemu źródeł prawa, wynikającą z art. 87 Konstytucji RP.

Z kwestionowanego zapisu § 12 ust. 1 Statutu wynika, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje przedmiotowa uchwała Rady Gminy Siemień, a dopiero w sprawach w niej nieuregulowanych inne powszechnie obowiązujące akty prawne. Tym samym przyznano pierwszeństwo przepisom kwestionowanej uchwały przed aktami wyższego rzędu. Zastrzeżenie, jakie zostało zawarte w § 12 ust. 1 Statutu dopuszczalne jest jedynie w aktach tego samego rzędu. Niezgodne z Konstytucją jest zaś stawianie przepisów prawa miejscowego przed przepisami ustaw. Stanowi to istotne naruszenie prawa i powoduje konieczność eliminacji z obrotu prawnego takich regulacji (por. m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r., sygn. akt. II SA/Wr 745/06; wyrok NSA z dnia 11 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1818/12).

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 81/12: *„przepis aktu prawa miejscowego nie może bowiem przewidywać prymatu stosowania przed ustawami oraz rozporządzeniami wykonawczymi, wobec których jest hierarchicznie niższy. Taka klauzula może obowiązywać w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. W sytuacji zatem, gdy rozstrzygnięcie może nastąpić tak na podstawie przepisów aktu prawa miejscowego, jak i przepisów powszechnie obowiązujących na terenie całego kraju, powinno ono znaleźć oparcie o przepisy hierarchicznie wyższe”*.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/25/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Siemień
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Siemień