



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 kwietnia 2025 r.

Poz. 2279



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.96.2025

Lublin, dnia 17 kwietnia 2025 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XI/112/2025 Rady Miasta Biłgoraja z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/173/16 Rady Miasta Biłgoraj z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie utworzenia Samorządowego Żłobka w Biłgoraju i nadania mu statutu, w części obejmującej §7 ust. 1 zd. trzecie w brzmieniu: „w uzgodnieniu z organem prowadzącym”, § 11 ust. 2 w brzmieniu: „w porozumieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja” oraz § 11 ust. 9 w brzmieniu: „po uzgodnieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/112/2025 Rady Miasta Biłgoraja z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/173/16 Rady Miasta Biłgoraj z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie utworzenia Samorządowego Żłobka w Biłgoraju i nadania mu statutu, w części obejmującej §7 ust. 1 zd. trzecie w brzmieniu: „w uzgodnieniu z organem prowadzącym”, § 11 ust. 2 w brzmieniu: „w porozumieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja” oraz § 11 ust. 9 w brzmieniu: „po uzgodnieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/112/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 marca 2025 r.

Działając na podstawie art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r., poz. 338) Rada Miasta Biłgoraja nadała nowe brzmienie Statutu Samorządowego Żłobka w Biłgoraju, stanowiącego załącznik do uchwały.

Zgodnie z tym przepisem, żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu (ust. 1). Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;

- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym (ust. 2).

Analiza treści art. 11 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzi do stwierdzenia, iż określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy, wyznacza on równocześnie granice tego upoważnienia. O ile jednak w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść statutu żłobka, które winny być ujęte w uchwale, o tyle użyte w nim wyrażenie „w szczególności” wskazuje na to, iż uchwalany statut musi obejmować wszystkie kwestie określone w art. 11 ust. 2 tej ustawy.

Zgodnie z § 7 ust. 1 zd. trzecie Statutu, szczegółowe zasady rekrutacji określa regulamin wydawany przez Dyrektora Żłobka *w uzgodnieniu z organem prowadzącym*.

Stosownie do § 11 ust. 2 Statutu, okresy przerwy w funkcjonowaniu Żłobka określa corocznie Dyrektor Żłobka *w porozumieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja*.

Jak stanowi § 11 ust. 9 Statutu, strukturę organizacyjną oraz wewnętrzną organizację Żłobka określa regulamin organizacyjny ustalony przez Dyrektora Żłobka, *po uzgodnieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja*.

W ocenie organu nadzoru regulacje § 7 ust. 1 zd. trzecie w brzmieniu: „*w uzgodnieniu z organem prowadzącym*”, § 11 ust. 2 w brzmieniu: „*w porozumieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja*” oraz § 11 ust. 9 w brzmieniu: „*po uzgodnieniu z Burmistrzem Miasta Biłgoraja*” Statutu nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa i naruszają art. 21 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z tym przepisem organizację wewnętrzną żłobka lub klubu dziecięcego określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego.

Ponadto, stosownie do art. 21 ust. 2 tej ustawy za realizację regulaminu odpowiada dyrektor żłobka lub osoba kierująca pracą klubu dziecięcego.

Zarówno ustawa o samorządzie gminnym, jak i ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie upoważniają Burmistrza do działania w tej materii.

Wszystkie przewidziane w powołanych przepisach Statutu Żłobka przypadki wprowadzenia konieczności współdziałania z organem wykonawczym Miasta Biłgoraja przez dyrektora tej jednostki stanowią nieuprawnioną ingerencję w zakres jego uprawnień. Żaden bowiem przepis prawa nie przyznaje organom gminy upoważnienia do tego rodzaju działania.

Zasadniczo w sferze uprawnień burmistrza pozostaje zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz udzielanie bądź możliwość udzielania stosownych upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Wszelkie ograniczenia w wypełnianiu przez kierownika samorządowej jednostki budżetowej jaką jest Samorządowy Żłobek w Biłgoraju uprawnień i obowiązków powinny wynikać z określonych unormowań ustawowych, zaś takie w przedmiotowej sprawie nie występują.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/112/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Biłgoraja
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Biłgoraja