



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 2641



**WOJEWODA LUBELSKI**

PN-II.4131.128.2025

Lublin, dnia 13 maja 2025 r.

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/84/25 Rady Gminy Niedrzwica Duża z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów, w części obejmującej § 2.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XII/84/25 Rady Gminy Niedrzwica Duża z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów, w części obejmującej § 2.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XII/84/25 została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 kwietnia 2025 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Niedrzwica Duża podjęła m.in. na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.). W myśl tego przepisu rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. (art. 6r ust. 3a). Ograniczenie może dotyczyć także ilości innych niż wymienione w ust. 3a bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobnych odpadów z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W uchwale, o której mowa w ust. 3, gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie. (art. 6r ust. 3aa).

Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza. (art. 6r ust. 3b).

Uchwałą, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. (art. 6r ust. 3d).

Wydawana na podstawie powyższych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała stanowi akt prawa miejscowego i winna kompleksowo regulować materię określoną przez ustawodawcę.

Zgodnie z § 1 uchwały: "Ustala się, że w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bezpośrednio z nieruchomości odbierane są następujące frakcje odpadów komunalnych wytworzone w gospodarstwie domowym:

1. niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,
2. papier i tektura,
3. metale,
4. tworzywa sztuczne,
5. odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
6. szkło,
7. bioodpady,
8. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
9. meble i inne odpady wielkogabarytowe".

W § 2 uchwała stanowi, że "właściciele nieruchomości zamieszkałych w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazują do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (dalej jako: PSZOK), zlokalizowanego przy oczyszczalni ścieków w Niedrzwicy Dużej, ul. Górki 43 A, wytworzone na terenie nieruchomości selektywnie zebrane odpady komunalne, takie jak:

1. papier i tektura,
2. metale,
3. tworzywa sztuczne,
4. odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
5. szkło,
6. przeterminowane leki i chemikalia,
7. odpady medyczne powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
8. zużyte baterie i akumulatory,
9. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
10. meble i inne odpady wielkogabarytowe,
11. zużyte opony,
12. odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych w ilości do 1 Mg odpadów rocznie w postaci czystego gruzu itp., oraz do 1 m<sup>3</sup> rocznie w postaci styropianu, pianki poliuretanowej, wełny mineralnej itp.,

13. *popiół powstający ze spalania węgla bądź innych surowców energetycznych (za wyjątkiem odpadów) powstający wyłącznie w nieruchomościach zamieszkałych,*

14. *odzież i tekstylia".*

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych, obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady (pkt 5); **tworzy w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają** przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych (pkt 6).

Przytoczone przepisy ustawy zobowiązują gminę do takiego zorganizowania punktu selektywnego zbierania odpadów, aby jego funkcjonowanie zapewniało mieszkańcom gminy możliwość pozbywania się wszystkich określonych w ustawie frakcji, w tym również odpadów niebezpiecznych.

Postanowienia uchwały podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, muszą uwzględniać regulacje ustawy, zobowiązujące gminę do zorganizowania kompleksowego systemu gospodarki odpadami na jej terenie, zapewniającego mieszkańcom możliwość pozbywania się wszystkich określonych ustawowo rodzajów odpadów.

Ponadto, stosownie do treści art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 dopuszcza się jedynie ograniczenie ilości wskazanych w tym przepisie frakcji odpadów komunalnych (zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych) odbieranych albo przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle powyższego w ocenie organu nadzoru pozbawiona podstaw prawnych jest regulacja uchwały, według której tylko niektóre z frakcji odpadów komunalnych podlegających selektywnej zbiórce są przyjmowane bezpłatnie w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Całkowite pominięcie w §2 przedmiotowej uchwały frakcji „odpady niebezpieczne” stanowi istotne naruszenie wskazanych wyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W przedmiotowej sprawie pismem z dnia 9 maja 2025r., znak: OŚG.0006.1.2025.ŁS wyjaśnienia złożył Zastępca Wójta Gminy Niedrzwica Duża, podnosząc, że że "w przedmiotowej uchwale zawarto wszystkie rodzaje odpadów wskazanych zawartych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.), które są przyjmowane w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Informuję, że Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10, dalej jako „Katalog odpadów”) nie wyodrębnia rodzaju odpadów „odpady niebezpieczne”. Jednocześnie przedmiotowa uchwała Rady Gminy wskazuje w §2 frakcje odpadów odbierane w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, które zgodnie z Katalogiem odpadów zawierają substancje niebezpieczne, tj.:

- w ust. 6 uchwały – „przeterminowane leki i chemikalia” – w Katalogu Odpadów kod 15 01 10\* - „Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone”,
- w ust. 8 uchwały – „zużyte baterie i akumulatory” - baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie,

- w ust. 9 uchwały – „zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny” – w Katalogu Odpadów kody: 20 01 23\* - urządzenia zawierające freony, 20 01 35\* - zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki, 20 01 21\* - lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowe wyjaśnienia nie mogą zostać uwzględnione.

Brak wyodrębnienia w uchwale frakcji odpadów niebezpiecznych stanowi naruszenie art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustawodawca zobowiązuje gminę do utworzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w którym przyjmowane będą m. in. odpady niebezpieczne. Tym samym frakcja odpadów niebezpiecznych powinna zostać wyodrębniona literalnie, osobno, a nie mieścić się w zakresie innych rodzajów odpadów przyjmowanych przez pszok.

Skoro ustawodawca posłużył się w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy zwrotem "co najmniej", to rada może w uchwale rozszerzyć katalog odpadów przyjmowanych w PSZOK, ale nie może go zawęzić.

Stanowisko organu nadzoru potwierdza wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 października 2023 r. sygn. akt II SA/Łd 551/23, zaaprobowany przez NSA wyrokiem z dnia 29 maja 2024 r. sygn. akt III OSK 134/24.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/84/25 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Niedzwica Duża
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Niedzwica Duża