



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 22 maja 2025 r.

Poz. 2744



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.133.2025

Lublin, dnia 21 maja 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr VIII/94/2025 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 23 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie, w części obejmującej § 2 uchwały oraz załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/94/2025 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 23 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie, w części obejmującej § 2 uchwały oraz załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/94/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 kwietnia 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Zamościu wprowadziła zmiany do uchwały Nr XXXVII/420/2023 z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie.

Zgodnie z § 2 uchwały Nr VIII/94/2025, *ustala się jednolity tekst Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.*

Tekst jednolity statutu stanowi załącznik do uchwały Nr VIII/94/2025.

W ocenie organu nadzoru postanowienia przedmiotowej uchwały w zakresie przyjęcia tekstu jednolitego Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie, stanowiącego załącznik do uchwały zmienianej, zostały podjęte z naruszeniem zasad ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych.

Zasady te określa art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis ten stanowi, że teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie tych zapisów zawierają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Zasady techniki prawodawczej stanowią m. in., że tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania (§ 100a). Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101). W obwieszczeniu przytacza się przepis ustawy upoważniający do ogłoszenia tekstu jednolitego i tytuł ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany, a ponadto wymienia się ustawy, które wprowadziły zmiany do pierwotnego tekstu tej ustawy albo jej ostatniego tekstu jednolitego, oraz orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność przepisów tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej lub ratyfikowaną umową międzynarodową, której ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie (§ 103 ust. 1). W obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany (§ 103 ust. 2). Jeżeli na podstawie przepisu późniejszego można ustalić w sposób niewątpliwy, że przepis wcześniejszy nie obowiązuje, w obwieszczeniu o ogłoszeniu tekstu jednolitego czyni się o tym wzmiankę (§ 105).

Z mocy § 110 Zasad techniki prawodawczej, przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa.

Przywołane powyżej przepisy stanowią podstawę sporządzania i ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, w tym uchwał. Teksty jednolite aktów normatywnych ogłasza organ właściwy do wydania tych aktów - w tym przypadku Rada Powiatu w Zamościu. Teksty jednolite są opracowywane przez ustawowo upoważniony do tego organ. Tekst jednolity aktu można ustalić dopiero po wejściu w życie zmian dokonywanych w tym akcie. Jest on bowiem szczególną odmianą tekstu ujednoliconego, tzn. takiego tekstu aktu prawnego, na który zostały naniesione wszystkie zmiany dokonane w tym akcie. Za podstawę ujednolicania przyjmuje się tekst pierwotny aktu, a więc ten tekst, który został opublikowany w dzienniku urzędowym. Następnie na tekst ten nanosi się wszystkie zmiany wprowadzane ustawami zmieniającymi w takiej kolejności, w jakiej zmiany te wchodziły w życie.

Za pozbawione uzasadnienia prawnego i sprzeczne z zasadami prawidłowej legislacji należy uznać zatem dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednoczesne przyjmowanie tekstu jednolitego zmienianej uchwały.

W sporządzonym do uchwały Nr VIII/94/2025 załączniku, stanowiącym tekst jednolity Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie, naniesione zostały zmiany wynikające z aktu nowelizującego tą uchwałę, które nie weszły jeszcze w życie w dniu sporządzenia tekstu jednolitego.

Rada Powiatu w Zamościu mogła podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie ale prawidłowa realizacja tej kompetencji winna nastąpić dopiero po wejściu w życie uchwały Nr VIII/94/2025 w przedmiocie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Szczepieszynie.

Jak orzekł WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 26 czerwca 2013 r. sygn. akt III SA/Wr 381/13, *należy w pełni zgodzić się z twierdzeniem Wojewody, że niedopuszczalne było zamieszczenie w ogłaszanym tekście jednolitym, zapisów aktu, które jeszcze nie weszły w życie. Zasady sporządzania tekstów jednolitych aktów normatywnych zostały szczegółowo określone w § 98 i następnych załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", a zgodnie z § 101 tego załącznika – "Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia." Prawidłowo Wojewoda wyjaśnił, że Rada mogła podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu Gminy B., ale prawidłowa realizacja tej kompetencji powinna była nastąpić dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały poddanej kontroli Sądu w niniejszej sprawie.*

W konsekwencji wadliwości § 2 uchwały, należało również wyeliminować z obrotu prawnego załącznik do uchwały – stanowiący tekst jednolity statutu.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/94/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Starosta Zamojski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Zamościu