



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 maja 2025 r.

Poz. 2768



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.135.2025

Lublin, dnia 23 maja 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/124/25 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 30 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia dworców i przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Janów Lubelski oraz warunków, zasad i stawek opłat za korzystanie z nich przez operatorów i przewoźników

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/124/25 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 30 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia dworców i przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Janów Lubelski oraz warunków, zasad i stawek opłat za korzystanie z nich przez operatorów i przewoźników.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/124/25 została doręczona organowi nadzoru w dniu 6 maja 2025 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Janowie Lubelskim podjęła na podstawie m. in. art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285). Przepis ten stanowi, że określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazany przepis wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organom prowadzącym do uregulowania w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy.

W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego istotnie naruszają prawo. Pogląd taki jest ugruntowany w orzecznictwie.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 grudnia 2011r., sygn. akt II OSK 2058/11 wskazał, że „konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 94 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie

przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego”.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada postanowiła wprowadzić zmianę w uchwale Nr XL/261/14 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie określenia dworców i przystanków komunikacyjnych, których właścicielem jest Gmina Janów Lubelski oraz warunków, zasad i stawek opłat za korzystanie z nich przez operatorów i przewoźników, polegającą na dodaniu w§ 2 załącznika Nr 2 ust. 6 w brzmieniu:

„6. Gmina może odmówić operatorowi lub przewoźnikowi zgody na udostępnienie dworca autobusowego oraz przystanków komunikacyjnych jeżeli:

- a) wydanie zgody ograniczy przepustowość dworca autobusowego i przystanków komunikacyjnych w sposób uniemożliwiający lub znacznie utrudniający korzystanie z dworca autobusowego i przystanków przez już uprawnione podmioty,*
- b) wydanie zgody spowodowałoby zagrożenie dla organizacji lub bezpieczeństwa ruchu drogowego,*
- c) przedsiębiorca lub operator ma zamiar świadczyć usługi przewozowe na trasie obsługiwanej już przez inne podmioty i w podobnym czasie - gdy odstęp czasowy pomiędzy zatrzymaniami na dworcu autobusowym i przystankach komunikacyjnych jest mniejszy niż 20 minut.”.*

Przytoczone zapisy zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej, wynikającej z art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, nie mieszczą się bowiem w pojęciu zasad i warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych.

W aktualnym orzecznictwie sądowoadministracyjnym wskazano, że: *„W ocenie Sądu regulacja ta również nie mieści się w zakresie delegacji ustawowej zawartej w przepisie art. 15 ust. 2 ustawy. Przede wszystkim, stosownie do wskazanej wyżej normy kompetencyjnej wynikającej z art. 15 ust. 2 ustawy właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego został upoważniony do określenia m.in. warunków i zasad korzystania z przystanków, których jest właścicielem lub zarządzającym. Określenie warunków w tym konkretnym przypadku oznacza wskazanie czynników, od których uzależnione jest korzystanie z przystanków (np. wymóg posiadania stosownej umowy). Z kolei określenie zasad oznacza wprowadzenie pewnego sposobu postępowania przez określone podmioty w danych okolicznościach. Przekładając tę regułę na omawiany przypadek wskazać należy, że wprowadzenie zasad to nic innego jak określenie adresatów norm i reguł postępowania w przypadku korzystania przez nich z udostępnionych przystanków. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej wyznaczają pewien obszar, w ramach którego Rada może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak dowolności. Rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowo reguluje”* (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 lutego 2023r., sygn. akt III SA/Gl 711/22 i powołane tam orzecznictwo).

Tym samym w zakresie kompetencji Rady nie mieści się określenie przesłanek odmowy wydania zgody na korzystanie z dworca albo przystanków komunikacyjnych (zob. także wyrok WSA w Rzeszowie z 5 stycznia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1434/15).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/124/25 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Janowa Lubelskiego,
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim.