



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 maja 2025 r.

Poz. 2769



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.137.2025

Lublin, dnia 23 maja 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/102/2025 Rady Gminy Sulów z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie utworzenia oraz nadania statutu Centrum Usług Społecznych w Sąsiadce poprzez przekształcenie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulowie, w części obejmującej § 6 ust. 2 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały, w brzmieniu: "szczegółową organizację, w tym"

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/102/2025 Rady Gminy Sulów z dnia 28 kwietnia 2025 r. w sprawie utworzenia oraz nadania statutu Centrum Usług Społecznych w Sąsiadce poprzez przekształcenie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulowie, w części obejmującej § 6 ust. 2 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały, w brzmieniu: "szczegółową organizację, w tym".

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/102/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 maja 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Sulów utworzyła Centrum Usług Społecznych w Sąsiadce oraz nadała mu statut.

W podstawie prawnej uchwały zostały powołane m.in. przepisy art. 8 ust. 1, art. 9 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1, art. 10 pkt 1 oraz art. 12 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019r. poz. 1818, ze zm.).

Zgodnie z treścią art. 8 tej ustawy w celu zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie określonych usług społecznych oraz koordynacji tych usług gmina może utworzyć jednostkę organizacyjną – centrum (ust. 1). Centrum jest jednostką budżetową (ust. 2).

Centrum może zostać utworzone dla jednej gminy (art. 9 ust. 1 pkt 1). W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 – centrum tworzy się przez przekształcenie funkcjonującego w gminie ośrodka pomocy społecznej w centrum (art. 9 ust. 2 pkt 1).

Warunkiem utworzenia centrum, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 jest przekazanie do realizacji centrum wszystkich zadań, w tym usług społecznych, realizowanych dotychczas przez ośrodek pomocy społecznej oraz

wybranych i nierealizowanych przez ośrodek pomocy społecznej do dnia utworzenia centrum usług społecznych z co najmniej dwóch zakresów, o których mowa w art. 2 ust. 1 (art. 10 pkt 1).

Rodzaj i zakres zadań, w tym usług społecznych, przekazanych do realizacji centrum oraz szczegółową organizację centrum określa statut centrum nadany przez radę gminy w drodze uchwały (art. 12).

Jak wynika z treści cytowanego art. 12 ww. ustawy do kompetencji rady należy określenie w statucie centrum: 1) rodzaju i zakresu zadań przekazanych centrum do realizacji oraz 2) szczegółowej organizacji centrum.

Zagadnienia wymienione w tym przepisie stanowią obligatoryjne elementy statutu, które bezwzględnie powinny zostać w nim uregulowane przez radę, co wynika z użytej w przez ustawodawcę w treści tego upoważnienia formuły imperatywnej „określa”. Oznacza to, z jednej strony, obowiązek realizacji w pełni upoważnienia wynikającego z treści tego przepisu ustawy, z drugiej zaś strony to, że w treści statutu nie mogą znaleźć się regulacje nieznaidujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia, ani też takie, które cedują na inny podmiot uprawnienie do uregulowania kwestii wskazanych w tym przepisie.

Uchwała podjęta na podstawie upoważnienia określonego w art. 12 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym, jak również wyczerpać zakres upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności centrum.

W § 6 Statutu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, przyjęto że: *„W ramach struktury Centrum wyodrębnia się następując zespoły i stanowiska pracy:*

- 1) *Zespół ds. realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej,*
- 2) *Zespół ds. organizowania usług społecznych,*
- 3) *Zespół ds. świadczeń rodzinnych, wychowawczych, funduszu alimentacyjnego i innych zadań przekazanych Centrum,*
- 4) *Organizator społeczności lokalnej,*
- 5) *Główny Księgowy,*
- 6) *Stanowiska pomocnicze” (ust. 1).*

„Szczegółową organizację wewnętrzną, w tym zakres działań poszczególnych komórek organizacyjnych i zakres zadań, uprawnień i obowiązków pracowników w nich zatrudnionych określa Dyrektor w Regulaminie Organizacyjnym Centrum” (ust. 2).

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w brzmieniu: *„Szczegółową organizację wewnętrzną, w tym”* jest sprzeczna z treścią art. 12 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych.

Jak wynika z definicji zawartej w Słowniku Języka Polskiego pod pojęciem „szczegółowa organizacja” należy rozumieć dokłądny, zawierający wiele detali sposób zorganizowania czegoś.

Stosownie do treści art. 12 ww. ustawy szczegółowa organizacja Centrum winna być określona w sposób dokłądny i wyczerpujący przez Radę w statucie, a nie przez Dyrektora Centrum w regulaminie organizacyjnym.

Przepis art. 12 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych zawiera szczegółowe upoważnienie, określające materię, jaką pozostawiono uregulowaniu przez radę gminy. Nie daje ono radzie gminy praw scedowania przyznanych jej kompetencji na inny podmiot. To statut, a nie regulamin organizacyjny ustalany w formie zarządzenia winien określać szczegółową organizację Centrum.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Podejmując uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego Rada Gminy powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie upoważnienia i w jego granicach, stąd też niedopuszczalnym jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia lub z jego przekroczeniem.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/102/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Sułów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Sułów