



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 15 stycznia 2025 r.

Poz. 366



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131. 456.2024 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 13 stycznia 2025 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VII/45/2024 Rady Gminy Uchanie z dnia 12 grudnia 2024r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, w części obejmującej § 3 tej uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/45/2024 Rady Gminy Uchanie z dnia 12 grudnia 2024r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń oraz warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej, w części obejmującej § 3 tej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/45/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 17 grudnia 2024r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Zawarte w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela sformułowanie „*rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób korzystania*” określa zakres kompetencji wynikających dla organu prowadzącego szkołę. Organ prowadzący szkołę posiada zatem na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do określenia w uchwale wyłącznie:

- 1) rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej – pojęcie to obejmuje wyłącznie formy pomocy (finansowe, rzeczowe),
- 2) warunków przyznania pomocy – przesłanek, jakie musi spełniać nauczyciel, aby skutecznie ubiegać się o pomoc określoną w uchwale (np. długotrwała choroba, zakup lekarstw itp.),

- 3) sposobu przyznania pomocy – procedury, według której określone prawo nauczyciela jest realizowane (np. konieczność złożenia wniosku i przedłożenia odpowiednich dokumentów).

Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach. Niedopuszczalne zatem jest podejmowanie przez radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Rada Gminy w § 3 uchwały postanowiła, iż *ze środków, o których mowa w § 2 mogą korzystać nauczyciele zatrudnieni co najmniej w połowie obowiązującego wymiaru zajęć w szkołach prowadzonych przez Gminę Uchanie oraz nauczyciele - emeryci, renciści i pobierający świadczenie kompensacyjne tych szkół z zastrzeżeniem ust.2 (ust. 1); warunek dotyczący zatrudnienia uważa się za spełniony również wtedy, gdy nauczyciel jest zatrudniony w kilku szkołach prowadzonych przez Gminę Uchanie, w każdej w wymiarze mniejszym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć, łącznie w wymiarze co najmniej połowy obowiązującego wymiaru zajęć (ust. 2).*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje wykraczają poza zakres upoważnienia udzielonego Radzie Gminy w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela oraz stanowi jego modyfikację.

Krąg osób, którym mogą być przyznawane świadczenia pomocy zdrowotnej, będących adresatami przedmiotowej uchwały, został określony w art. 91b ust. 1 i art. 72 ust. 4 ustawy Karta Nauczyciela. Ustawodawca określił w tych przepisach, kto może uzyskać świadczenia pomocy zdrowotnej przyznawane na podstawie uchwały podejmowanej w wykonaniu upoważnienia z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Rada nie została upoważniona do ponownego regulowania tego zagadnienia w podejmowanej uchwale.

Kwestię dotyczącą podlegania nauczycieli przepisom ustawy Karta Nauczyciela ze względu na przesłankę dotyczącą wymiaru zatrudnienia, reguluje zaś jej art. 22 ust. 3 tej ustawy, zatem ponowna regulacja w tym zakresie przez Radę Gminy w ocenie organu nadzoru jest niedopuszczalna.

Rada Gminy w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wkraczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na podstawie tych ustaw, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

Stanowisko to znajduje odzwierciedlenie w utrwalonej linii orzeczniczej, uznającej za niedopuszczalne powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację przez przepisy prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r., sygn. II SA/Ka 1831/02, wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002r., sygn. II SA/Ka 508/02, wyrok WSA w Warszawie z dnia 23 listopada 2015r., VIII SA/Wa 319/15).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/45/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Uchanie
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Uchanie