



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 16 stycznia 2025 r.

Poz. 389

UCHWAŁA NR 905.9.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Księżpol

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 uchwały Nr IX/60/2024 Rady Gminy Księżpol z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty w zakresie wyrazów "z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r." z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 19 grudnia 2024 r. uchwały Rady Gminy Księżpol, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 2 stycznia 2025 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny i podjęło uchwałę Nr 904.6.2025 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały.

Badaną uchwałą Rada Gminy Księżpol dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawkę tej opłaty.

W § 4 uchwały znalazł się zapis wskazujący na wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r.. Zapis "z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r." skutkuje wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą. Uwzględniając datę publikacji ocenianego aktu, co miało miejsce w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 18 grudnia 2024 r. pozycja 6701, termin jego wejścia w życie przypada na 2 stycznia 2025 r.

Powyższy zapis w tym zakresie pozostaje w sprzeczności i istotnie narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku ocenianej uchwały, z uwagi na to, że podjęta przez Radę Gminy Księżpol uchwała nakłada na właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dotychczas obowiązujących. W świetle powyższego, zapisy zawarte w § 4 uchwały wskazujące na wejście w życie ocenianej uchwały z wsteczną mocą obowiązującą, naruszają przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Gminy Księżpol we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Księżpol prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Piotr Prystupa

Otrzymują:

1. Rada Gminy Księżpol
2. Wójt Gminy Księżpol