



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 lipca 2025 r.

Poz. 3403



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.174.2025

Lublin, dnia 9 lipca 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVI/100/2025 Rady Powiatu w Parczewie z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie założenia „Branżowej Szkoły II Stopnia w Parczewie” i włączenia jej do Zespołu Szkół im. Stanisława Staszica w Parczewie, w części obejmującej § 4 uchwały w brzmieniu: „w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*”

Na podstawie art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/100/2025 Rady Powiatu w Parczewie z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie założenia „Branżowej Szkoły II Stopnia w Parczewie” i włączenia jej do Zespołu Szkół im. Stanisława Staszica w Parczewie, w części obejmującej § 4 uchwały w brzmieniu: „w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/100/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 czerwca 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu w Parczewie postanowiła o założeniu z dniem 1 września 2025 r. szkoły ponadpodstawowej typu dwuletnia branżowa szkoła II stopnia o nazwie „Branżowa Szkoła II Stopnia w Parczewie” (§ 1 ust. 1 uchwały) i włączeniu „Branżowej Szkoły II Stopnia w Parczewie” z dniem 1 września 2025 r. do Zespołu Szkół im. Stanisława Staszica w Parczewie (§ 2 uchwały).

Akt założycielski "Branżowej Szkoły II Stopnia w Parczewie" stanowi załącznik Nr 1 do uchwały (§ 1 ust. 2 uchwały). Rada Powiatu nadała również przedmiotową uchwałą Statut Szkoły, stanowiący załącznik Nr 2 do uchwały (§ 1 ust. 3 uchwały).

Zgodnie z § 4 uchwały, uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W ocenie organu nadzoru, powyższa regulacja w zakresie słów: „w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*” nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa i istotnie narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Powołany przepis zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych, a w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego są źródłami prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Z treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wynika zaś, że na podstawie upoważnień ustawowych powiatowi przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Uchwała Nr XVI/100/2025 nie rozstrzyga o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia określonych celów (założenie „Branżowej Szkoły II Stopnia w Parczewie” i włączenie jej do Zespołu Szkół im. Stanisława Staszica w Parczewie), skierowanym do organów powiatu oraz podporządkowanych powiatowi podmiotów (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10 maja 2018r., sygn. akt II SA/OI 248/18).

Przedmiotowa uchwała nie posiada charakteru aktu prawa miejscowego, nie stanowi źródła praw i obowiązków i nie posiada cech normatywności. Uchwała nie kreuje po stronie mieszkańców powiatu żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na swe jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności, jaki jest właściwy aktom prawa miejscowego.

Powyższej oceny nie zmienia okoliczność, że załącznikiem do uchwały jest Statut Branżowej Szkoły II stopnia w Parczewie, będący tzw. aktem prawa zakładowego. Statuty te nie należą do kategorii aktów prawa miejscowego. Wynika to zarówno z istoty tych aktów, jak i z treści art. 88 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe, w myśl którego rada powiatu może nadać tylko pierwszy statut tej jednostki. Dokonywanie zmian statutu lub

niektórych jego postanowień należy natomiast do organów placówki - rady pedagogicznej i rady szkoły (art. 72 ust. 1 i art. 80 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe).

Skoro organ szkoły (rada pedagogiczna, rada szkoły) jest uprawniony do zmiany statutu szkoły (placówki) przyjętego uchwałą rady powiatu, to uchwała ta nie może stanowić aktu prawa miejscowego. Dokonywanie zmian powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w tym aktów prawa miejscowego, dopuszczalne jest bowiem wyłącznie aktami prawnymi tej samej rangi, zaś organy szkoły (placówki) nie należą do kręgu podmiotów upoważnionych - w świetle art. 94 Konstytucji RP - do stanowienia aktów prawa miejscowego (zob. wyrok WSA w Lublinie z dnia 24 maja 2016r., sygn. akt II SA/Lu 278/16).

Uchwała w sprawie utworzenia „Branżowej Szkoły II Stopnia w Parczewie” jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale.

Tego rodzaju uchwała nie zawiera norm abstrakcyjnych, regulujących powtarzalne sytuacje, które nie wyczerpują się poprzez jednorazowe stosowanie. Wobec tego nie zawiera ona norm powszechnie obowiązujących i nie może być uznana za akt prawa miejscowego.

Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym tego rodzaju uchwały nie nakazuje również żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego.

W konsekwencji brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/100/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Starosta Parczewski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Parczewie