



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 25 lipca 2025 r.

Poz. 3596



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.189.2025

Lublin, dnia 24 lipca 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIII/98/2025 Rady Gminy Wysokie z dnia 26 czerwca 2025r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wysokie oraz określenia granic obwodów tych szkół

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/98/2025 Rady Gminy Wysokie z dnia 26 czerwca 2025r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wysokie oraz określenia granic obwodów tych szkół.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/98/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 lipca 2025 r.

Działając na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737) Rada Gminy Wysokie w § 1 uchwały ustaliła plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wysokie oraz określiła granice obwodów tych szkół, obowiązujący od dnia 1 września 2025 r, zgodnie z brzmieniem załącznika do niniejszej uchwały.

W art. 39 ust. 5 ustawa – Prawo oświatowe stanowi, że rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W uchwale, o której mowa w ust. 5, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 5, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych (art. 39 ust. 5a).

Ponadto zgodnie z art. 39 ust. 8 ww. ustawy ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a.

Uzyskanie opinii kuratora oświaty we wskazanym powyżej zakresie jest elementem niezbędnym, a jej brak ma wpływ na ocenę zgodności z prawem uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych.

Rada gminy ustalając sieć prowadzonych przez gminę publicznych szkół podstawowych, powinna przed podjęciem takiej uchwały wystąpić do kuratora oświaty o wydanie opinii w tej materii.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym podkreśla się, że „W przepisie art. 39 ust. 8 ustawy z 2016 r. - Prawo oświatowe przewidziano ograniczenie samodzielności samorządu terytorialnego uzależniając ustalenie planu sieci szkół (podstawowych oraz ponadpodstawowych i specjalnych) od pozytywnej opinii kuratora oświaty, przy czym ograniczenie to zostało wyznaczone zakresem opinii kuratora określonym w ustępie 8 artykułu 39 ustawy” (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 26 września 2018 r., sygn. akt III SA/Łd 519/18).

W niniejszej sprawie, podjęcie uchwały Nr XIII/98/2025 nie zostało poprzedzone uzyskaniem pozytywnej opinii, o której mowa w art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe. Jak wynika z informacji uzyskanych w Urzędzie Gminy Wysokie, projekt uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wysokie oraz określenia granic obwodów tych szkół nie został przedłożony do zaopiniowania Lubelskiemu Kuratorowi Oświaty.

Należy podkreślić, że we wskazanym przepisie jednoznacznie powiązано możliwość podjęcia przez radę gminy uchwały z uprzednim uzyskaniem pozytywnej opinii kuratora oświaty, nie przewidując przy tym żadnych odstępstw.

W ocenie organu nadzoru brak uzyskania pozytywnej opinii Kuratora Oświaty stanowi istotne naruszenie prawa.

Pojęcie „istotne naruszenie prawa” nie zostało zdefiniowane w żadnej z ustaw samorządowych, tak samo jak i pojęcie „sprzeczność z prawem”. Definicje te zostały wykształcone w drodze stosowania prawa. Przez „sprzeczność” przyjęło się rozumieć niezgodność z aktami prawa powszechnie obowiązującego, czyli z Konstytucją, ustawami, aktami wykonawczymi oraz powszechnie obowiązującymi aktami prawa miejscowego (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02P 9/02, OTK-A 2003, Nr 9, poz. 100). Jak przyjmuje się w judykaturze, za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, lub naruszenie procedury jej podjęcia.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały wyróżnić należy konieczność uzyskania pozytywnej opinii Kuratora Oświaty. Jeżeli przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do określonych uchwał, to jego niewykonanie jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa skutkującym nieważnością uchwały.

Podjęcie uchwały Nr XIII/98/2025 Rady Gminy Wysokie zostało dokonane z naruszeniem art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe, co stanowi istotne naruszenie prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/98/2025 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wysokie
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wysokie