



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 23 stycznia 2025 r.

Poz. 512



**WOJEWODA LUBELSKI**

PN-II.4131.10.2025

Lublin, dnia 21 stycznia 2025<sup>r</sup>.

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XI/63/2024 Rady Gminy Godziszów z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia miejsc handlu rolników i ich domowników produktami rolnymi lub spożywczymi oraz regulaminu prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, w części obejmującej § 5 pkt 1 regulaminu, stanowiącego Załącznik Nr 2 do uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/63/2024 Rady Gminy Godziszów z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia miejsc handlu rolników i ich domowników produktami rolnymi lub spożywczymi oraz regulaminu prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, w części obejmującej § 5 pkt 1 regulaminu, stanowiącego Załącznik Nr 2 do uchwały.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XI/63/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 stycznia 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Godziszów wyznaczyła miejsce prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi lub spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym (§ 1) oraz ustaliła regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, w brzmieniu określonym w Załączniku Nr 2 do uchwały.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy wskazała m. in. art. 3 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników oraz ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290).

Powołane przepisy ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników oraz ich domowników stanowią zaś, że miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały (art. 3 ust. 1). Rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, o których mowa w art. 3 ust. 1 (art. 5).

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 2058/11). Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Zgodnie z § 5 pkt 1 regulaminu rolnicy i ich domownicy są zobowiązani do *umieszczania w sposób widoczny cen na produktach oferowanych do sprzedaży*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja wykracza poza zakres upoważnienia przyznany Radzie Gminy i stanowi modyfikację art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Cytowany przepis ustawy wprowadza więc zasadę jednoznaczności uwidaczniania cen towarów w taki sposób, by nie budziły one wątpliwości i możliwe było ich porównywanie.

Ponadto, w myśl art. 4 ust. 4 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, określa, w drodze rozporządzenia:

1) sposób uwidaczniania cen towarów i usług, w tym cen jednostkowych towarów (usług),

2) wykaz towarów, w przypadku których nie jest wymagane uwidocznienie ceny jednostkowej towarów (usług) - mając na uwadze potrzebę zapewnienia dostępności informacji o cenie, a także uwzględniając przypadki, gdy uwidocznienie ceny jednostkowej towaru (usługi) nie byłoby przydatne ze względu na rodzaj lub przeznaczenie towaru (usługi).

Ustawa zastrzega zatem kompetencję do wskazania przypadków braku wymogu uwidocznienia cen jednostkowych dla ministra właściwego do spraw gospodarki. W powyższym zakresie ustawa nie przyznaje natomiast żadnych kompetencji radzie gminy.

Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu prawa miejscowego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym, w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt jest skierowany.

Z powyższym stanowiskiem koresponduje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 18 września 2023r., sygn. akt. III SA/Kr 212/23.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/63/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

1) Wójt Gminy Godziszów

2) Przewodniczący Rady Gminy Godziszów