



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 września 2025 r.

Poz. 4159



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.249.2025

Lublin, dnia 18 września 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/84/2025 Rady Gminy Trawniki z dnia 20 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Trawnikach, w części obejmującej § 3 w brzmieniu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/84/2025 Rady Gminy Trawniki z dnia 20 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Trawnikach, w części obejmującej § 3 w brzmieniu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/84/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 sierpnia 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Trawniki postanowiła dokonać zmiany w § 4 ust. 2 Statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Trawnikach, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVII/211/2001 Rady Gminy Trawniki z dnia 19 grudnia 2001 r. w sprawie utworzenia Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Trawnikach i nadania statutu, poprzez dodanie pkt 6 w brzmieniu: 6. Gminny Żłobek „ŁĄCZKA ZAJĄCZKA” w Trawnikach (§ 1 uchwały).

Należy wskazać, że Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Trawnikach jest jednostką organizacyjną gminy pełniącą funkcję jednostki obsługującej w rozumieniu art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym powołaną do prowadzenia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek obsługiwanych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Trawniki (§ 1 uchwały Nr XV/81/16 Rady Gminy Trawniki z dnia 27 października 2016r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVII/211/2001 Rady Gminy Trawniki z dnia 19 grudnia 2001 r. w sprawie utworzenia Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Trawnikach i nadania Statutu).

Zgodnie z § 4 ust. 2 Statutu Zespołu, nadanego ww. uchwałą Nr XV/81/16 z dnia 27 października 2016r. jednostkami obsługiwanymi przez GZEAS są następujące jednostki: 1) Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Dorohuczycy 2) Szkoła Podstawowa im. ks. Piotra Ściegiennego w Oleśnikach 3) Szkoła Podstawowa im.

Noblistów Polskich w Siostrzytowie 4) Zespół Placówek Oświatowych im. Stefana Batorego w Biskupicach 5) Zespół Placówek Oświatowych im. Marii Skłodowskiej – Curie w Trawnikach.

Wprowadzana przez Radę zmiana polega na dodaniu Gminnego Żłobka „Łączka Zajęczka” do jednostek obsługiwanych przez Zespół.

W podstawie prawnej uchwały powołany został m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Zgodnie z art. 10a ww. ustawy gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 2) gminnym instytucjom kultury,
- 3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego
- zwanym dalej "jednostkami obsługiwanymi".

Jak stanowi art. 10b ww. ustawy wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego, zwane dalej "jednostkami obsługującymi" (ust. 1). Rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi (ust. 2).

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, że uchwała wchodzi w życie *po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego* z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2025r.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: "po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego" nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Trawniki nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw prawnych do zarządzenia publikacji tej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Uchwała Nr XII/84/2025 nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na swe jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności, jaki jest właściwy aktom prawa miejscowego.

Przedmiotem uchwały jest dodanie Gminnego Żłobka „Łączka Zajączka” do jednostek obsługiwanych przez Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Trawnikach w ramach wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Trawniki.

Uchwała rady gminy ma charakter aktu wewnętrznego. Uchwała tego typu może wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę.

Należy zauważyć, że w uchwałach Nr XXXVII/211/2001 i Nr XV/81/16 termin wejścia ich w życie został określony prawidłowo w sposób przewidziany dla aktów wewnętrznych ("z dniem podjęcia").

Stanowisko organu nadzoru potwierdza wyrok WSA w Kielcach z dnia 11 listopada 2021 r. sygn. akt II SA/Ke 1025/20 oraz wyrok WSA w Opolu z dnia 10 października 2019 r. sygn. akt II SA/Op 238/19.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/84/2025, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Trawniki,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Trawniki.