



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 września 2025 r.

Poz. 4161



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.253.2025

Lublin, dnia 18 września 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIX/97/2025 Rady Gminy Fajslawice z dnia 3 września 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej § 5 ust. 7 i 8 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/97/2025 Rady Gminy Fajslawice z dnia 3 września 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej § 5 ust. 7 i 8 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIX/97/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 września 2025 r.

W podstawie prawnej uchwały Rada wskazała m.in. art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Zawarte w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela sformułowanie *rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób przyznawania* określa zakres kompetencji wynikających dla organu prowadzącego szkołę. Organ prowadzący szkołę posiada zatem na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do określenia w uchwale wyłącznie:

- 1) rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej – pojęcie to obejmuje wyłącznie formy pomocy (finansowe, rzeczowe),
- 2) warunków przyznawania pomocy – przesłanek, jakie musi spełniać nauczyciel, aby skutecznie ubiegać się o pomoc określoną w uchwale (np. długotrwała choroba, zakup lekarstw itp.),

3) sposobu – przyznania pomocy – procedury, według której określone prawo nauczyciela jest realizowane (np. konieczność złożenia wniosku i przedłożenia odpowiednich dokumentów).

Bezspornie uchwała podejmowana w wykonaniu powyższego upoważnienia ustawowego stanowi akt prawa miejscowego. Rada jako organ stanowiący może działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach. Niedopuszczalne zatem jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z przekroczeniem granic takiego upoważnienia.

Zgodnie z § 5 ust. 7 i 8 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, *obsługę wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej zapewnia Referat Oświaty i Obsługi Instytucji Kultury (ust. 7); na pisemną prośbę nauczyciela, Referat Oświaty i Obsługi Instytucji Kultury może poświadczyć za zgodność z oryginałem złożone dokumenty i odesłać nauczycielowi oryginały ww. dokumentów, pozostawiając w dokumentacji ich kopie (ust. 8).*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje wykraczają poza zakres upoważnienia wynikający z art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela i stanowią nieuprawnioną ingerencję w wyłączne kompetencje Wójta.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy; organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia; wójt jest kierownikiem urzędu i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (odpowiednio art. 33 ust. 1, 2, 3 i 5 ustawy).

Urząd gminy jest jednostką organizacyjną gminy zapewniającą obsługę administracyjną, organizacyjną i techniczną wójta gminy. Strukturę organizacyjną (liczba, status, nazwy i zakresy działania poszczególnych komórek organizacyjnych, ich obsada etatowa, liczba i nazwy stanowisk pracy itp.) oraz zasady działania urzędu określa regulamin organizacyjny urzędu. Do Wójta należy określanie struktury urzędu gminy i zadań przypisanych do poszczególnych jednostek funkcjonujących w tej strukturze, a także powierzanie osobom zatrudnionym na stanowiskach w urzędzie gminy określonych obowiązków, w tym także w zakresie obsługi wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli.

W konsekwencji powyższe postanowienia uchwały, wskazujące określony referat w strukturze Urzędu Gminy – zobowiązany do obsługi ww. wniosków należy uznać za sprzeczne z prawem.

Powyższe stanowisko znajduje również potwierdzenie w judykaturze. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 19 grudnia 2012 r. sygn. akt II SA/Lu 935/12, wskazał, że: kwestię obsługi organizacyjnej (...) o której mowa w § 6 ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały, powinny być uregulowane w regulaminie organizacyjnym starostwa, nie zaś w uchwale.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/97/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Fajslawice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Fajslawice