



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 23 września 2025 r.

Poz. 4183



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.260.2025

Lublin, dnia 22 września 2025 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XI/86/2025 Rady Gminy Krynice z dnia 4 września 2025 r. w sprawie wyrażenia woli przystąpienia Gminy Krynice w charakterze Partnera do projektu pn. „Lubelskie bez azbestu”, w części obejmującej § 5 w brzmieniu: *"i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego"*.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/86/2025 Rady Gminy Krynice z dnia 4 września 2025 r. w sprawie wyrażenia woli przystąpienia Gminy Krynice w charakterze Partnera do projektu pn. „Lubelskie bez azbestu”, w części obejmującej § 5 w brzmieniu: *"i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego"*.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XI/86/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 września 2025 r.

Powołując w podstawie prawnej uchwały art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 10 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy Krynice wyraziła wolę przystąpienia w charakterze Partnera do projektu „Lubelskie bez azbestu” planowanego do realizacji w ramach Priorytetu 3 Ochrona zasobów środowiska i klimatu Działania 3.12 Usuwanie ze środowiska wyrobów zawierających azbest programu Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027.

Z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w szczególności obejmujące sprawy m.in. ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy wykonywanie zadań publicznych może być realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego, a stosownie do treści art. 18 ust. 1 do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W § 5 przedmiotowej uchwały postanowiono, że: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”*.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w brzmieniu: „i podlega ogłoszeniu w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*” nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo – gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Określony w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Krynice nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw do zarządzenia ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu akt.

Przedmiotowa uchwała nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/86/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Krynice
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Krynice