



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 3 października 2025 r.

Poz. 4290

UCHWAŁA NR 922.90.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 30 września 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Rachanie

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały nr XVII/102/2025 Rady Gminy Rachanie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących kluby dziecięce na terenie Gminy Rachanie, w części dotyczącej § 3 w zakresie wyrazów: "z datą obowiązującą od 1 czerwca 2025 roku", z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 4 września 2025 r. uchwały Rady Gminy Rachanie, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 16 września 2025 r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny i podjęło uchwałę Nr 921.84.2025 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały.

Badaną uchwałą Rada Gminy Rachanie uchyliła uchwałę nr IX/49/2024 Rady Gminy Rachanie z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie wysokości, zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących kluby dziecięce na terenie Gminy Rachanie.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z datą obowiązującą od 1 czerwca 2025 roku".

W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie wyrazów "z datą obowiązującą od 1 czerwca 2025 roku", skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą – od 1 czerwca 2025 r. – w sytuacji, gdy uchwała podjęta została 28 sierpnia 2025 r., a opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego dnia 5 września 2025 r. pod poz. 3974. Niemożliwe jest zatem zachowanie 14-dniowego terminu jej wejścia w życie.

Powyższy zapis w tym zakresie pozostaje w sprzeczności i istotnie narusza art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść

podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku ocenianej uchwały, z uwagi na to, że podjęta przez Radę Gminy Rachanie uchwała pozbawia prawa otrzymania dotacji celowej przez podmioty prowadzące kluby dziecięce na terenie gminy Rachanie. W świetle powyższego, zapisy zawarte w § 3 uchwały wskazujące na wejście w życie ocenianej uchwały z wsteczną mocą obowiązującą, naruszają przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Gminy Rachanie we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie złożyła na piśmie stosownych wyjaśnień bądź dodatkowych informacji, mających istotne znaczenie dla sprawy.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Rachanie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

Przewodniczący Kolegium Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Lublinie

Piotr Prystupa

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rachanie
2. Wójt Gminy Rachanie