



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 10 października 2025 r.

Poz. 4383



WOJEWODA LUBELSKI

IF-II.4131.51.2025

Lublin, dnia 9 października 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVI/80/2025 z dnia 23 września 2025 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji gminy Leśna Podlaska- w całości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/80/2025 z dnia 23 września 2025 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji gminy Leśna Podlaska.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 września 2025 r.

Zgodnie z art. 8 ustawy o rewitalizacji w przypadku zamiaru realizowania przez gminę zadań własnych polegających na przygotowaniu, koordynowaniu i tworzeniu warunków do prowadzenia rewitalizacji a także jej prowadzenia w zakresie właściwości gminy Rada Gminy w drodze uchwały wyznacza obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o rewitalizacji przed złożeniem wniosku o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wójt przeprowadza konsultacje społeczne projektu uchwały oraz wprowadza do niego zmiany wynikające z przeprowadzonych konsultacji.

Zgodnie z art. 11 ust. 4 ww. ustawy załącznik do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi mapa w skali co najmniej 1:5000, sporządzona z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku – z wykorzystaniem treści mapy ewidencyjnej, w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, na której wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Jak stanowi art. 13 ustawy o rewitalizacji uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. W związku z powyższym treść uchwały powinna być czytelna i niebudząca wątpliwości interpretacyjnych.

Rada Gminy Leśna Podlaska, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 8 ust. 1, art. 10 ust. 2, art. 11 ust. 4 oraz art. 13 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 278) podjęła uchwałę Nr XVI/80/2025 w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Dokonując analizy uchwały organu nadzoru stwierdził, iż uchwała Nr XVI/80/2025 z dnia 23 września 2025 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji gminy Leśna Podlaska została podjęta z istotnym naruszeniem zasad oraz trybu sporządzania uchwały naruszając art. 11 ust. 3 oraz art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o rewitalizacji przed złożeniem wniosku, o którym mowa w ust. 1, wójt, burmistrz albo prezydent miasta przeprowadza konsultacje społeczne projektu uchwały, o której mowa w art. 8, oraz wprowadza do niego zmiany wynikające z przeprowadzonych konsultacji.

Szczegółowy tryb i sposób prowadzenia konsultacji społecznych wskazany został w art. 6 ww. ustawy.

Zgodnie z ust. 1 wskazanego przepisu konsultacje społeczne prowadzi wójt, burmistrz albo prezydent miasta. O rozpoczęciu konsultacji społecznych oraz formach, w jakich będą prowadzone, powiadamia się nie później niż w terminie 7 dni przed dniem ich przeprowadzenia, w sposób zapewniający udział w nich możliwie szerokiego grona interesariuszy, co najmniej poprzez obwieszczenie, ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie oraz ogłoszenie na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej (ust. 2).

Formami konsultacji społecznych są: 1) zbieranie uwag w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy zamieszczonych na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej; 2) spotkania, debaty, warsztaty, spacer studyjny, ankiety, wywiady, wykorzystanie grup przedstawicielskich lub zbieranie uwag ustnych. (ust. 3). Spotkania i debaty mogą być przeprowadzane również za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zapewniających jednoczesną transmisję wizji i dźwięku (ust. 3a). Ankiety i wywiady mogą być przeprowadzane również za pomocą środków porozumiewania się na odległość (ust. 3b). Konsultacje społeczne prowadzi się z wykorzystaniem formy, o której mowa w ust. 3 pkt 1, oraz co najmniej dwóch form, o których mowa w ust. 3 pkt 2 (ust. 4). Termin wyznaczony na składanie uwag nie może być krótszy niż 30 dni, licząc od dnia powiadomienia, o którym mowa w ust. 2 (ust. 5). Konsultacje społeczne prowadzi się w sposób ułatwiający zrozumienie prezentowanych treści i odniesienie się do nich, a w przypadku gdy jest to uzasadnione specyfiką konsultowanych treści, z użyciem wizualizacji oraz sporządzonych w języku niespecjalistycznym skrótów i zestawień informacji zawartych w dokumentach poddawanych konsultacjom (ust. 6). Niezwłocznie po zakończeniu każdej z form konsultacji społecznych opracowuje się informację podsumowującą jej przebieg, zawierającą dane o miejscu i czasie jej przeprowadzenia i omówienie jej przebiegu, a w przypadku formy, o której mowa w ust. 3 pkt 1 - również wszystkie uwagi wraz z odniesieniem się do nich (ust. 7). Projekty dokumentów poddawanych konsultacjom społecznym, a także projekty dokumentów uwzględniające zmiany wprowadzone w wyniku konsultacji społecznych oraz informacje, o których mowa w ust. 7, ogłasza się na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej oraz, na żądanie osób zainteresowanych, udostępnia się w siedzibie urzędu gminy (ust. 8). Zamieszczenie na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej informacji, o których mowa w ust. 7, dotyczących wszystkich przeprowadzonych form konsultacji społecznych kończy te konsultacje (ust. 9). Po wyznaczeniu obszaru rewitalizacji konsultacje społeczne w formach, o których mowa w ust. 3 pkt 2, prowadzi się na tym obszarze lub, jeżeli nie jest to możliwe, w jego najbliższym sąsiedztwie (ust. 10).

Zgodnie z wytycznymi ustawodawcy konsultacje muszą być prowadzone w taki sposób, aby każdy potencjalny ich uczestnik mógł zrozumieć, jakich konkretnych spraw i jakich propozycji one dotyczą.

Organ nadzoru badając legalność uchwały dostrzegł, iż gmina Leśna Podlaska nie zamieściła w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej ogłoszenia o rozpoczęciu konsultacji społecznych, co wskazuje, iż wymagane ustawą konsultacje projektu uchwały nie odbyły się.

Brak przeprowadzenia konsultacji społecznych stanowi naruszenie art. 11 ust. 3 w zw. z art. 6 ustawy o rewitalizacji, co w ocenie organu nadzoru uzasadnia podjęcie działań nadzorczych wobec przedmiotowej uchwały.

Uchwała Nr XVI/80/2025 dotknięta jest również kolejnym istotnym naruszeniem prawa.

Ww. uchwała posiada 8 załączników graficznych obrazujących obszar rewitalizacji oraz obszar zdegradowany. Obszar zdegradowany w gminie Leśna Podlaska podzielono na 7 podobszarów zdegradowanych: Jagodnica, Klukowszczyzna, Leśna Podlaska, Ludwinów, Mariampol, Nosów- Kolonia, Witulin Kolonia i określono je na 7 załącznikach. Podobszar rewitalizacji przedstawiono na 8 załączniku.

W ocenie organu nadzoru załączniki od Nr 1 do Nr 8 nie spełniają wymogów określonych w art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji poprzez brak wyznaczenia na mapie zasadniczej bądź ewidencyjnej obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Podstawową mapą wykorzystywaną do sporządzenia załącznika graficznego przy uchwałach w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stosownie do art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji winna być mapa zasadnicza, a jedynie w przypadku jej braku - dopuszcza się wykorzystanie mapy ewidencyjnej.

Załączniki graficzne do uchwały XVI/80/2025 nie zostały sporządzone na żadnej z wyżej wymienionych map. Ponadto zdeformowana jakość wektorów granic ewidencyjnych czy granic budynków oraz informacja o skali map uniemożliwia w szczególności na załączniku nr 8 odczytanie zakresu mapy objętej obszarem rewitalizacji.

Reasumując, uchwała XVI/80/2025 została przyjęta z naruszeniem wskazanego w ustawie trybu jej sporządzenia. Ponadto załączniki graficzne wykorzystane w przedmiotowej uchwale do oznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji nie spełniają wymogów określonych w art. 11 ust. 4 ustawy o rewitalizacji.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/80/2025 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Leśna Podlaska
2. Przewodniczący Rady Gminy Leśna Podlaska